



Invertir en la población rural

**Costa Rica**

---

**Nota sobre la estrategia en el país**

Informe principal y apéndices

Fecha del documento: 6-Nov 2021

Informe n.º : 1

Latin America and Caribbean Division  
Departamento de Administración de Programas

## Índice

Equivalencias monetarias	iii
Pesos y medidas	iii
Acrónimos y siglas	iv
Mapa de las operaciones financiadas por el FIDA en el país	v
I. Diagnostico del país	1
II. Justificación y calendario	3
III. Objetivos estratégicos	5
IV. Participación programada del FIDA	6
V. Marco de gestión de los riesgos	7

## Lista de gráficos

Gráfico 1. Costa Rica: Porcentaje de cambio del PIB anual 2000 a 2021

Gráfico 2. Correlación entre gradiente rural-urbano distrital e Índice de Desarrollo Social distrital en Costa Rica, 2013

Gráfico 3. Costa Rica: Porcentaje de hogares en pobreza LP por año según zona, julio 2010-2021.

Gráfico 4. Tendencias del coeficiente Gini de concentración de los ingresos en países centroamericanos y en América Latina, 2000 a 2019

Gráfico 5. Variaciones y tendencias del coeficiente Gini de concentración de los ingresos rurales y urbanos en Costa Rica entre 2000 y 2019

## Lista de cuadros

Cuadro 1. Costa Rica: Estructura porcentual de la economía por sectores principales.

Cuadro 2. Costa Rica: Relación del gasto del Gobierno Central en el sector agropecuario respecto al gasto total.

## **Apéndices**

Apéndice 1: Correlación entre gradiente rural-urbano distrital e Índice de Desarrollo Social distrital en Costa Rica, 2013

Apéndice 2: Análisis de procesos y contextualización

Apéndice 3: Consultas realizadas

3.1 Consultas informales realizadas durante la fase inicial, 11-28 de octubre 2021

3.2 Consultas formales realizadas durante la Misión a Costa Rica del Jefe de la Oficina Regional para México, América Central y Caribe de FIDA, 9-11 de noviembre 2021

### **Equivalencias monetarias**

Unidad monetaria	=	Colón costarricense (CRC)
USD 1,0	=	631.68 CRC

### **Pesos y medidas**

1 kilogramo (kg)	=	2,204 libras (lb)
1 000 kg	=	1 tonelada métrica (t)
1 kilómetro (km)	=	0,62 millas (mi)
1 metro (m)	=	1,09 yardas (yd)
1 metro cuadrado (m <sup>2</sup> )	=	10,76 pies cuadrados (ft <sup>2</sup> )
1 acre	=	0,405 hectáreas (ha)
1 hectárea	=	2,47 acres

## Acrónimos y siglas

AF	Agricultura familiar
BM	Banco Mundial
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CTDR	Consejos Territoriales de Desarrollo Rural
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
GEF	Global Environment Facility
ICR	Índice combinado de Ruralidad
IDH	Índice de Desarrollo Humano
IDRT	Índice de Desarrollo Rural Territorial
INDER	Instituto de Desarrollo Rural
MAG	Ministerio de Agricultura y Ganadería
MIDEPLAN	Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica
MINAE	Ministerio de Ambiente y Energía
NAMA	Acciones Nacionalmente Apropriadas de Mitigación (Nationally Appropriate Mitigation Actions)
ONG	Organización no gubernamental
ONU	Organización de las Naciones Unidas
OR	Organizaciones rurales
PAFCIA	Política de Agricultura Familiar Campesina, Indígena y Afrodescendiente 2018-2030
PIB	Producto Interno Bruto
PNAF	Plan Nacional de Agricultura Familiar 2020-2030
PRODAPEN	Proyecto de Desarrollo Agrícola de la Península de Nicoya
PYMES	Pequeñas y medianas empresas
REDCAF	Red Costarricense de Agricultura Familiar
RELASER	Red Latinoamericana para Servicios de Extensión Rural

## Mapa del país



Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

Mapa elaborado por el FIDA | 25-11-2021



## I. Diagnóstico del país<sup>1</sup>

1. La República de Costa Rica está ubicada en América Central, con una extensión de 51,100 km<sup>2</sup>. Actualmente tiene una población total de 5.1 millones, de la cual el 27.4% es rural<sup>2</sup>. Se divide en siete provincias administrativas y 83 cantones con gobiernos municipales, pero para efectos de planificación nacional tiene seis regiones.
2. Costa Rica es un país de ingresos medios-altos con un PIB per cápita de 12,077 dólares en 2020<sup>3</sup>. Gracias a políticas de liberalización económica prudentes y políticas sociales dinámicas, que comprendieron importantes inversiones en desarrollo humano en las últimas décadas, se han logrado niveles relativamente satisfactorios de igualdad de género y social y se ha producido una importante reducción de los indicadores de pobreza de la población. En mayo de 2021, Costa Rica se convirtió en el cuarto país de Latinoamérica en sumarse a la Organización Económica para la Cooperación y el Desarrollo (OCDE), tras México, Colombia y Chile.
3. **Economía.** Durante los últimos 30 años, Costa Rica diversificó su economía incorporando la manufactura especializada, el turismo y otros servicios a la industria agrícola tradicional. Debido a sus políticas financieras, atractivas para empresas de alta tecnología, el sector de equipos médicos ha liderado las exportaciones en los últimos años, representando en 2021 el 30% de estas<sup>4</sup>. Los principales sectores de la economía de Costa Rica son la fabricación industrial (de alta tecnología), además de todos los sectores relacionados al turismo (el comercio, hoteles y restaurantes, et al.), los servicios, y la agricultura, la silvicultura y la pesca. La agricultura, silvicultura y pesca contribuyeron el 4.5% del PIB en el 2021<sup>5</sup>, dando trabajo al 12.8% de la población<sup>6</sup>. Los principales productos vendidos en el mercado exterior fueron: banano (8.7%), piña (8.4%), “preparaciones para la industria de las bebidas”, café oro y “salsas y preparaciones”, que en conjunto representaron el 58,1% de las exportaciones agropecuarias. Según el Fondo Monetario Internacional, la respuesta proactiva de las autoridades ante la pandemia y la favorable evolución externa están propiciando una sólida recuperación económica. Gracias a un fuerte crecimiento de las exportaciones y una vigorosa campaña de vacunación, las perspectivas han mejorado y se proyecta que el PIB real crezca 5,4% en 2021 y 4,5% en 2022<sup>7</sup>. Las proyecciones de crecimiento del PIB del Banco Central de Costa Rica indican que el país está en camino a convertirse en un país de ingreso alto (HIC) en un futuro cercano.
4. **COVID-19.** El actual contexto político, institucional, económico y social de Costa Rica está marcado por la crisis sanitaria, socioeconómica y fiscal entre 2020 y 2021. El PIB se contrajo un 4.1% en 2020, la mayor caída en cuatro décadas, causada por fuertes bajas en la inversión y el consumo privado. El desempleo, al alza desde el 2017, aumentó 6 puntos porcentuales del 2019 al 2020, alcanzando al 17.4% de la población. A ello se suma la apertura de la campaña electoral, con 27 candidaturas presidenciales y alta probabilidad de una segunda ronda electoral, con la consiguiente incertidumbre política que podría prolongarse hasta abril de 2022. Se alcanzó una recuperación económica en el segundo semestre de 2021 gracias a la vacunación masiva contra Covid-19 y la reapertura progresiva de sectores afectados por las medidas restrictivas ante la pandemia.

---

<sup>1</sup> Una síntesis en mayor profundidad de procesos recientes y contexto actual del agro y la ruralidad costarricenses se encuentra en el Apéndice 2.

<sup>2</sup> Data del último censo de población del INEC, 2011. Las estimaciones del BM para 2020 indican que el 19,9 % de la población es rural (World Bank Data Bank. Poverty and Equity Brief. Costa Rica. Abril de 2020). Sin embargo, un estudio reciente de Cepal, con una definición y medición alternativas de la ruralidad, encontró que la población de los distritos en las tres categorías rurales hacia 2011 era casi 37% del total nacional (Samper, M y otros, 2021: *Medición y caracterización de los espacios rurales en Costa Rica a partir de estadísticas nacionales: Elementos conceptuales, metodología aplicada y resultados principales*. México: Cepal.)

<sup>3</sup> World Bank Data Bank. Poverty and Equity Brief. Costa Rica. Abril de 2020..

<sup>4</sup> World Bank data, PIB per capita (US\$ a precios actuales), al 16 de Noviembre de 2021.

<sup>5</sup> COMEX, 2021.

<sup>6</sup> Secretaría Ejecutiva de Planificación Sectorial Agropecuaria Indicadores Macroeconómicos, marzo 2021.

<sup>7</sup> Infoagro, población y empleo, 2021.

<sup>8</sup> BCCR, Informe de Política Monetaria, 29 de octubre 2021, p. 18.



5. La estabilidad democrática de Costa Rica y sus políticas sociales y ambientales de larga data destacan en la región y le han permitido lograr niveles de desarrollo importantes en áreas como salud y educación. La expectativa de vida promedio es alta (segunda en Latinoamérica), pero se redujo de casi 80 años en 2019 a 78,25 en 2021 por efecto de la pandemia de Covid-19.<sup>8</sup> En un análisis multivariado de tres índices internacionales, Costa Rica alcanzó un puntaje de 43,4, diez puntos menos que los países de desarrollo alto, y 1,6 puntos por encima de los países de nivel de desarrollo medio.<sup>9</sup> Sin embargo, el coeficiente Gini es 48.2, según datos del Banco Mundial, mostrando que la desigualdad de ingresos es alta, considerando estándares internacionales. Contrariamente a la mayoría de países latinoamericanos, la desigualdad en Costa Rica está en aumento.<sup>10</sup>
6. De acuerdo con la Encuesta Nacional de Hogares<sup>11</sup>, el 26.2% de hogares se encuentra en situación de pobreza, equivalentes a 419.783 hogares, representando un aumento de 5.2 puntos porcentuales respecto al 2019 y alcanzando niveles no vistos desde 1992. El crecimiento de la pobreza post COVID-19 fue peor en el ámbito urbano, dónde el aumento fue de 6,6 p.p., para un total de 26,4 %. En la zona rural, el incremento fue de 1.3 p.p., alcanzando el 25,5% de los hogares.
7. Las **poblaciones indígenas** se encuentran principalmente en los territorios rurales más remotos, con menor dotación de servicios y con indicadores de desarrollo más bajos. Las comunidades afrodescendientes se ubican principalmente en la región Huetar Caribe, una de las tres con menores índices de desarrollo en el país, junto con franja norte y región sur. La población indígena representa 5% de la población rural y la población afrodescendiente 7%<sup>12</sup>. Pueblos indígenas y poblaciones afrodescendientes han establecido asociaciones para promover la producción y comercialización de diversos productos de la agricultura familiar comunitaria, así como redes territoriales y nacionales para la defensa de sus derechos con la institucionalidad pública y gobiernos locales.
8. Las **mujeres rurales** de todo el país, y especialmente las agricultoras familiares, enfrentan disparidades de género reflejadas en remuneraciones distintas por el mismo trabajo, oportunidades económicas, dobles jornadas y la persistencia de estructuras y relaciones desiguales en la sociedad y en el hogar. De acuerdo al censo agropecuario, 72,8% de las mujeres trabajan sin remuneración. Por otra parte, un creciente número de agricultoras familiares tiene emprendimientos individuales o asociativos, y han conformados redes u organizaciones nacionales o territoriales de apoyo mutuo e incidencia. Alrededor de 12.600 mujeres productoras son propietarias de 106.500 hectáreas de tierra en diferentes regiones del país, lo que supone alrededor del 15% de todas las explotaciones y el 8% del total de tierras agrícolas pertenecientes a privados<sup>13</sup>.
9. La **juventud rural**, sobre todo de hogares en situación de vulnerabilidad y en particular de la agricultura familiar (AF) a pequeña escala y en los territorios con menor desarrollo relativo, se encuentra ante opciones de vida severamente limitadas tanto en la agricultura como en otras actividades económicas. Hay una reducción importante de la población joven que vive en zonas rurales, ya que en el 2008 representaban el 49,5% (I Encuesta Nacional de Juventudes) y en el 2013 eran el 34% de la población joven. La disminución de la población joven rural se debe, en buena medida, a la migración de esta población hacia zonas urbanas en busca de mejores condiciones de vida y mayores oportunidades de trabajo y estudio.
10. **Cambio Climático.** Costa Rica es altamente vulnerable a condiciones hidrometeorológicas extremas y a la escasez temporal de agua en parte de la vertiente del Pacífico. El cambio climático aumentará el nivel de exposición y vulnerabilidad del país. De acuerdo al Banco Mundial, Costa Rica ocupa el octavo lugar en cuanto a exposición al riesgo económico de tres o más amenazas;

---

<sup>8</sup> Estudio del demógrafo Luis Rosero, reportado en <https://semanariouniversidad.com/pais/la-esperanza-de-vida-de-los-costarricenses-se-redujo-en-mas-de-un-ano-por-el-impacto-de-la-pandemia/>

<sup>9</sup> Mideplan (Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica). Índices internacionales para la toma de decisiones en Costa Rica 2020. San José: Mideplan.

<sup>10</sup> <https://datos.bancomundial.org/indicador/SI.POV.NAHC?locations=CR>

<sup>11</sup> INEC ENAHO. Julio 2021, pp. 47-49.

<sup>12</sup> INEC, Censo de Población 2011, Tomo II, cuadro 23.

<sup>13</sup> Banco Mundial, 2020

el 77,9% de la población y el 80,1% del PIB residen en zonas de alto riesgo de múltiples amenazas. La mayoría de las emergencias del país están asociadas a eventos generados por la lluvia y el viento: inundaciones, deslizamientos de tierra y subida de las mareas. Costa Rica presentó sus Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDCs por sus siglas en inglés) actualizadas a la CMNUCC en 2020, enfocándose en aumentar resiliencia al cambio climático mediante la mejora de los esfuerzos de implementación de mitigación y adaptación. El país ha presentado un plan de descarbonización del país con el objetivo de alcanzar las emisiones netas cero para 2050. Los esfuerzos de adaptación, especialmente en los sectores del abastecimiento de agua y la agricultura, son altamente prioritarios y se reflejan en la NDC de Costa Rica.

11. Costa Rica presenta un amplio y sólido conglomerado de instituciones académicas, técnicas, de Investigación, científicas públicas y privadas vinculadas con el sector agroalimentario, manejo sostenible de recursos naturales y acción climática. Esto incluye, además del Ministerio de Medio Ambiente y Energía y del Ministerio de Agricultura y Ganadería, a la Universidad de Costa Rica, la Universidad Nacional de Costa Rica y el Instituto Tecnológico de Costa Rica, así como entidades de ámbito regional como la Universidad EARTH, el Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE) o la Sede Hemisférica del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA). Por su parte, los entes privados de derecho público vinculadas con sectores claves tales como el café, el plátano o la ganadería han desarrollado también importantes áreas de investigación, desarrollo e innovación en sus respectivos ámbitos de inversión. Todo ello, en su conjunto, ofrece una gran ventana de oportunidad para promover la difusión de buenas prácticas y lecciones aprendidas bajo un enfoque de gestión del conocimiento y cooperación sur-sur, y triangular.

## **II. Justificación y calendario**

12. El FIDA comenzó su relación con el Gobierno de Costa Rica en 1982 con el objetivo de contribuir al desarrollo rural del país. Desde entonces, tres proyectos por un total de USD 56.63 millones (13.12 millones de financiamiento del FIDA) lograron incrementar el bienestar de 8,060 hogares rurales. El último programa de inversión apoyado por el FIDA en el país, PRODAPEN, cerró financieramente en diciembre de 2006. Desde entonces, el FIDA no ha tenido ningún proyecto de inversión activo en el país. A pesar de la ausencia de programas nacionales de inversión del FIDA, Costa Rica sí ha participado regularmente en iniciativas regionales apoyadas por el FIDA para promover políticas públicas e intercambio de lecciones aprendidas y buenas prácticas en temas clave como agricultura familiar, oportunidades para juventud rural, empoderamiento de pueblos indígenas y poblaciones afrodescendientes o gestión sostenible de recursos naturales, entre otros.
13. En el marco de la dinámica agenda internacional del Gobierno de Costa Rica en materia de políticas agro-ambientales vinculadas con el pago por servicios ecosistémicos, descarbonización de la economía o agricultura familiar, entre otros, las autoridades costarricenses han expresado su interés en reanudar relaciones de cooperación bilateral con el FIDA, a través de la elaboración de la presente Nota de Estrategia País, la cual permite identificar oportunidades de trabajo conjunto para promover procesos sostenibles de desarrollo rural inclusivo. Algunas de las áreas identificadas se presentan a continuación:
  - a. La Política de Estado para el Desarrollo Rural Territorial Costarricense 2015-2030 que constituye el marco de referencia para articular la gestión interinstitucional pública-privada en la provision efectiva de bienes y servicios en los territorios rurales.
  - b. La Ley de Desarrollo Regional cuyo fin es la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de las acciones intersectoriales e interinstitucionales para garantizar el desarrollo territorial del país, a cargo del Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica plan.
  - c. El Plan Nacional de Agricultura Familiar 2020-2030 que tiene como objetivo impulsar acciones que garanticen el desarrollo integral e inclusivo de la agricultura familiar y su reconocimiento como modo de vida en territorios rurales.

- d. El Plan Nacional de Descarbonización 2018-2050 que sintetiza las acciones estratégicas para potenciar la descarbonización de la economía costarricense.
  - e. Catálogo de Oferta de Cooperación Técnica de Costa Rica 2021-2023 que recoge las mejores prácticas que se desarrollan en Costa Rica y tiene como objetivo compartir estas experiencias y potenciar el rol dual de oferente y receptor del país en los temas de cooperación internacional para el desarrollo.
14. El país se ha consolidado como un referente mundial en protección del medio ambiente, y ha innovado en sistemas de pagos por servicios ambientales y ecosistémicos, con lo cual se ha logrado armonizar necesidades de generación de ingresos por los productores rurales, con la protección de los bosques. Para medir los efectos económico-ambientales, Costa Rica cuenta con un sistema de “cuentas nacionales verdes” que cubren las mediciones de agua, bosques y energía. En temas como el manejo de desechos, los avances incluyen programas de reciclaje y compostaje, y el país cuenta con un Plan Nacional para la Gestión Integral de Residuos; pero en manejo ambiental de desechos y aguas servidas los resultados son limitados. En agricultura sostenible hay normativas para la agricultura orgánica y un progresivo reconocimiento institucional, pero los avances aún son lentos e incipientes,<sup>14</sup> y todavía se aplican cantidades excesivas de agroquímicos en algunos cultivos. Se ha protegido parcialmente la biodiversidad marina, así como los manglares, pero aún no se ha logrado un consenso sobre el manejo apropiado de la pesca industrial y artesanal. La protección y manejo sustentable de las aguas territoriales ha estado rezagada respecto del área terrestre del país, aunque se han dado pasos nacionales e internacionales para ampliar considerablemente las áreas protegidas marinas.
15. El Estado costarricense ha reconocido la relevancia de la agricultura familiar que cuenta con un sólido posicionamiento político y gran reconocimiento institucional. La Red Costarricense de Agricultura familiar, con apoyo de FAO y respaldo del Ministerio de Agricultura, elaboró el Plan Nacional de Agricultura Familiar (PNAF) 2020-2030. El país también apoyó activamente el lanzamiento del Decenio Mundial de la Agricultura Familiar, así como la negociación y aprobación oficial de la Política de Agricultura Familiar Campesina, Indígena y Afrodescendiente (PAFCIA) 2018-2030 en el SICA, que contó con el apoyo coordinado del FIDA, el Foro Rural Mundial y el Programa de Desarrollo Regional Rural (PDRR). De manera conjunta entre los Ministerios de Agricultura y Medio Ambiente, se está elaborando la denominada Agenda Agroambiental para coordinar la aplicación de legislación y programas de producción agropecuaria, ambientales y de conservación de biodiversidad, para contribuir a la descarbonización de la economía.
16. Agricultores/as a pequeña o mediana escala y la población rural han buscado asociarse en organizaciones locales para abordar sus problemas, una característica destacada del sector rural nacional. Estas organizaciones rurales (ORs) son de muy diversa naturaleza, e incluyen beneficiarios diversos (AF, mujeres rurales, jóvenes, indígenas, migrantes). Tienen capacidades de desarrollo limitadas, lo que las hace vulnerables a choques externos, si no cuentan con apoyo para consolidar su organización interna y los servicios a los asociados.
17. Instituciones públicas han puesto en ejecución programas dirigidos a la población rural de bajo ingreso. Estos comprenden, además del PNAF y la Agenda Agroambiental, mejorar la seguridad alimentaria, con énfasis en aumentar la producción, reduciendo la dependencia de programas solo asistenciales, y un conjunto de servicios de educación, salud e infraestructura dirigidos de manera general a la población rural.
18. Factores como una población educada, nutrida y sana, la existencia de gran número de ORs, de capacidad de desarrollo tecnológico nacional, así como nuevas políticas de desarrollo agroambiental, como respuesta a demandas de productores y al cambio climático, dan al país interesantes ventajas comparativas en la búsqueda de soluciones basadas en la naturaleza, así como para ofrecer sus experiencias a otros países.

---

<sup>14</sup> <https://estadonacion.or.cr/avances-en-agricultura-organica-son-lentos-e-incipientes-pese-a-amplio-marco-normativo/>

19. La compleja situación de los ingresos fiscales representa, sin embargo, un gran reto al limitarse severamente el gasto público para los próximos años, en un momento en que el país enfrenta aún los impactos del Covid-19 y de las medidas restrictivas para enfrentar la pandemia.
20. Ante estas limitantes, el Gobierno de Costa Rica inició un acercamiento al FIDA con el objetivo de reiniciar actividades conjuntas, incluyendo el diálogo de políticas sobre los planes y estrategias agro-ambientales, apoyo a programas focalizados en la población pobre rural, y sistematizar y difundir conocimientos que aumenten su sostenibilidad, haciendo esto extensivo a la población rural de otros países de la región. La cooperación solicitada se inserta en las prioridades que en esta materia tiene el FIDA, y se inscribirá, a su vez, en Marco de Cooperación de las Naciones Unidas en Costa Rica.
21. La Nota sobre la estrategia en el país tendrá una duración de dos años (2022-2024) y explorará posibles colaboraciones en las áreas prioritarias identificadas en conjunto por el Gobierno de Costa Rica y el FIDA.

### **III. Objetivos estratégicos**

22. La meta del FIDA es contribuir a mejorar el bienestar de la población rural de Costa Rica viviendo en condiciones de mayor vulnerabilidad y compartir experiencias exitosas en la reducción de pobreza con otros países de la región. Esto se logrará a través del fortalecimiento de capacidades de los pequeños productores y la promoción de innovaciones que contribuyan a la mejora de medios de vida y resiliencia. La estrategia comprende dos objetivos estratégicos:

Objetivo estratégico 1 (OE1) Apoyar a la población rural en situación de mayor vulnerabilidad para incrementar su participación efectiva en sistemas agroalimentarios equitativos y resilientes mediante programas de desarrollo rural inclusivo con un enfoque de soluciones basadas en la naturaleza.

Objetivo estratégico 2 (OE2) Promover la transferencia de conocimientos, buenas prácticas y lecciones aprendidas generadas en Costa Rica hacia países en desarrollo, especialmente en de América Latina y el Caribe, en materia de agricultura, nutrición, pagos por servicios ecosistémicos y gestión sostenible de recursos naturales a través de mecanismos de cooperación sur-sur y triangular.

23. Para OE1, el resultado esperado en el corto plazo (6 meses) será un plan de acción acordado con el Gobierno de Costa Rica y organizaciones locales, como la Red Costarricense de Agricultura Familiar, para apoyar programas y acciones institucionales, identificando acciones prioritarias y fuentes de financiamiento a movilizar en el mediano plazo. De especial interés será el apoyo a los procesos de focalización de inversiones públicas a las poblaciones rurales en mayor situación de vulnerabilidad. A mediano plazo (2 años), el FIDA podría proveer asistencia técnica para el diseño de programas que promuevan la inclusión de la población rural en situación de vulnerabilidad a ser cofinanciados por fuentes financieras nacionales e internacionales.
24. Para OE2, como resultado a corto plazo, se propone identificar un conjunto de líneas de cooperación sur-sur y triangular para promover procesos de gestión del conocimiento y realizar intercambios entre instituciones y organizaciones nacionales e internacionales, con énfasis en la promoción de sistemas agroalimentarios equitativos y resilientes. A mediano plazo, se implementarían estas líneas de cooperación y se evaluarían sus logros, limitaciones y retos a fin de asegurar su pertinencia y sostenibilidad.
25. Junto con dichos objetivos estratégicos, se promoverán los siguientes enfoques transversales: i) empoderamiento socioeconómico de mujeres rurales; ii) mitigación y adaptación a los efectos del cambio climático para la población rural en situación de mayor vulnerabilidad; iii) derechos de

pueblos indígenas y poblaciones afrodescendientes y iv) participación social y oportunidades económicas para las juventudes rurales.

26. La población priorizada está compuesta por las personas que se han quedado más excluidas de los procesos de desarrollo de Costa Rica incluyendo mujeres rurales, pueblos indígenas, poblaciones afrodescendientes, juventudes rurales y personas en movilidad humana. La focalización geográfica atenderá particularmente a los territorios con menor desarrollo humano de la franja norte, costa caribe y región sur.<sup>15</sup>

#### **IV. Participación programada del FIDA**

53. Durante la vigencia de esta Nota Estrategia País se prevé, por una parte, consolidar a nivel país las distintas iniciativas que el FIDA ha venido apoyando anteriormente desde un abordaje regional con activa participación de diversas instituciones y organizaciones costarricenses. Esto incluye:

- (a) Nuevas narrativas sobre medición de ruralidad para focalizar inversiones de desarrollo rural territorial inclusivo con el INDER y asistencia técnica de la CEPAL.
- (b) Hoja de ruta para promover sistemas alimentarios sostenibles y resilientes en el marco de los acuerdos de la Cumbre de Sistemas Alimentarios de las Naciones Unidas.
- (c) Políticas públicas de desarrollo inclusivo para las juventudes rurales.
- (d) Mejoramiento de los servicios de extensión agropecuarios público-privados con el INTA-Ministerio de Agricultura y Foro Nacional RELASER Costa Rica.
- (e) Difusión y adopción de lecciones aprendidas y buenas prácticas sobre pago por servicios ambientales y ecosistémicos bajo un enfoque de cooperación sur-sur y triangular.

54. La red de alianzas del FIDA con actores clave nacionales e internacionales ofrece amplias oportunidades para que Costa Rica pueda acceder a significativos recursos de cooperación técnica y financiera dirigidos a inversiones efectivas de desarrollo rural inclusivo con un impacto reducido en la situación financiera y fiscal del país. Algunas de las líneas de acción identificadas podrían estar vinculadas con: i) bonos verdes de inversión pública dirigidas a las poblaciones en mayor situación de vulnerabilidad, especialmente pueblos indígenas y poblaciones afrodescendientes; ii) fondos de capital riesgo que promuevan cadenas de valor agro-alimentarias inclusivas; iii) diseño y puesta en marcha de micro-seguros agrícolas y seguros paramétricos; iv) asistencia técnica y productos financieros específicos adaptados al contexto y necesidades de mujeres rurales para su empoderamiento económico; v) acceso prioritario de la agricultura familiar a los programas de compras públicas; o vi) contribución a acciones de mitigación nacionalmente apropiadas (NAMAs)

55. Lecciones aprendidas de las operaciones en el país y en la cooperación a la región:

- a. Garantizar la participación efectiva de las principales partes interesadas asegurando la necesaria coordinación interinstitucional de las distintas entidades e instancias involucradas. El desarrollo rural en Costa Rica requiere la intervención combinada de varios ministerios y organizaciones públicas y privadas.
- b. Integrar una sólida participación de ORs locales en el diseño y la ejecución de los proyectos e investigar la capacidad de trabajo colaborativo de estas organizaciones rurales locales.
- c. Dedicar suficientes recursos y tiempo a fortalecer a las dirigencias de ORs y a la divulgación de información pertinente a dichas organizaciones locales antes de y durante la marcha de los proyectos.
- d. El potencial de la asistencia técnica del FIDA de articular esfuerzos y diálogos intersectoriales a escalas nacional y regional depende de extender el dialogo a la sociedad civil y al sector privado.

---

<sup>15</sup> Territorios de Costa Rica por niveles de pobreza <https://www.cepal.org/es/fida-nuevas-narrativas/costa-rica-0>

- e. Actividades asociadas a programas estratégicos y de largo plazo tienen mayor impacto en el fortalecimiento institucional, generación de conocimiento, innovación y diálogo de políticas, en comparación a actividades puntuales.

56. **Financiamiento de las acciones propuestas.** Para financiar las diferentes iniciativas identificadas se explorarán mecanismos de asistencia técnica reembolsable y no reembolsable por parte del FIDA, así como operaciones con sector privado e instrumentos regionales de cooperación sur-sur y triangular. A tal efecto, se analizará el establecimiento de alianzas de desarrollo con distintos socios internacionales de cooperación técnica y financiera como el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Banco Mundial (BM), la Cooperación Española, la Comisión Europea, el Fondo Verde para el Clima o el Fondo Global para el Medioambiente, entre otros. Dada la reciente incorporación de Costa Rica a la OCDE, se explorarán también acciones conjuntas de cooperación técnica con dicha organización. Aportes nacionales, tanto públicos como privados, incluyendo la posible emisión de bonos verdes para apoyar micro y pequeñas empresas en el marco de la Agenda 2030, podrán también contribuir a cofinanciar las acciones priorizadas.
57. Como parte del Sistema de las Naciones Unidas, las acciones apoyadas por el FIDA contribuirán al Marco de Cooperación de las Naciones Unidas con Costa Rica en el ámbito de su mandato, con especial atención a las sinergias con la FAO en materia de agenda agro-ambiental.
58. Teniendo en cuenta que el enfoque de cooperación sur-sur y triangular es uno de los ámbitos priorizados en esta Nota Estratégica, se contará con el acompañamiento del Centro Regional de Gestión del Conocimiento del FIDA en Brasil para la difusión de buenas prácticas y lecciones aprendidas en materia de desarrollo rural inclusivo y resiliente. Para ello, el Sistema de Integración de Centro América (SICA) ofrece un inmejorable espacio de intercambio de experiencias dada la activa participación de Costa Rica en sus distintos órganos de Gobierno.

## V. Marco de gestión de los riesgos

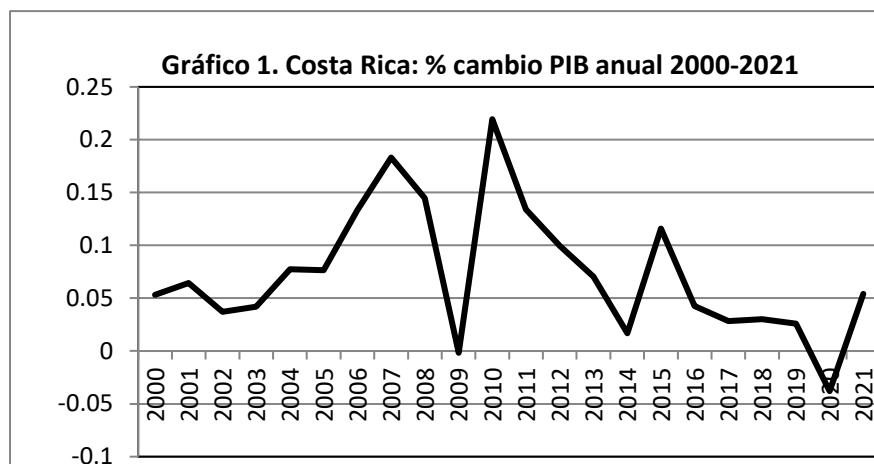
Riesgo	Riesgo inherente	Riesgo residual	Medidas de mitigación
<b>Finanzas públicas muy restringidas:</b> La regla fiscal que entró en vigor en 2021 no permite incrementos presupuestales superiores al 1,8% anual	Alto	Sustancial	Gobierno y FIDA procurarán que la negociación y obtención de recursos propios, y de recursos de terceros, sea eficaz, y que estos sean traspasados a instituciones y ORs de manera eficiente
<b>Cambio de administración:</b> Un nuevo gobierno entrará en funciones en mayo de 2022, pero se considera que la continuidad de varios de los programas públicos dirigidos a la población meta se mantendrá	Alto	Sustancial	FIDA mantendrá constante comunicación con nuevas autoridades para asegurar el proceso de transición
<b>Participación de usuarios.</b> La experiencia previa de PRODAPEN muestra que hay riesgos con la participación de líderes de ORs en niveles de toma de decisiones, cuando no acatan lo programado	Moderado	Moderado	Analizar la capacidad de interlocución de las ORs, ONGs y entes públicos, para reducir el riesgo de no cumplimiento de metas

<b>Relaciones de coordinación sector público agropecuario-organizaciones de productores y ONGs.</b> El programa requiere que las entidades públicas y privadas se apoyen unas a otras para coordinar la llegada de servicios a los grupos de ORs usuarias	Moderado	Moderado	Las entidades públicas y privadas tienen un largo historial de relaciones de coordinación y trabajo conjunto, y el programa será diseñado y ejecutado de manera que esa cooperación se profundice en función de alcanzar las metas
<b>Ausencia de financiamiento por parte del FIDA</b>	Alto	Alto	Exploración activa conjunta de alternativas de financiamiento.

## Apéndice 1

### Análisis de procesos y contextualización

1. El crecimiento del PIB (gráfico 1) se ralentizó en la década pasada, invirtiendo la tendencia a su incremento en el decenio anterior, tornándose negativo en 2020 y recuperándose a 5,5 % de crecimiento en 2021, según la estimación más reciente del Banco Central (BCCR).



Fuentes: Consejo Monetario Centroamericano, 2021; BCCR, Informe de Política Monetaria, consultado 4-11-2021.

2. El peso relativo de la agricultura en la economía costarricense ha declinado en forma sostenida (cuadro 1), mientras que el del sector secundario y sobre todo del terciario crecieron fuertemente, superando este último el 70% en la década de 2010.

**Cuadro 1. Costa Rica: Estructura porcentual de la economía por sectores principales**

Año	Sector primario	Sector secundario	Sector terciario	PIB total
1970	23,0	18,0	59,0	100,0
1980	18,0	22,0	60,0	100,0
1990	19,0	21,0	60,0	100,0
2000	11,0	24,0	65,0	100,0
2015	5,1	21,0	73,5	100,0
2020	5,2	21,0	74,0	100,0

Fuente: BCCR, Cuentas Nacionales, PHECR Cuadro 201 e Indicadores Económicos, consultados 15-10-2021

3. En 2020 y durante el primer semestre de 2021, las restricciones asociadas a la pandemia condujeron a una fuerte contracción temporal del sector terciario, incluyendo los servicios relacionados con el turismo rural, mientras que la producción agrícola tanto para el mercado interno como de exportación sufrió variaciones menores.
4. Las dificultades de mantener un equilibrio entre ingresos y gastos del sector público han llevado a crisis recurrentes en las finanzas públicas. Entre 2018 y 2021 se ha aprobado una serie de medidas para limitar fuertemente el gasto público, dificultando la implementación de gastos corrientes y especialmente de inversiones de capital del gobierno. En el caso de las instituciones públicas con responsabilidades directas con el sector agrícola y rural, como los Ministerios de Agricultura y de Ambiente, los problemas de financiamiento se agudizan, debido a que durante las últimas décadas la proporción de recursos del Gobierno Central destinados al sector agropecuario (cuadro 2) muestra un descenso sostenido.



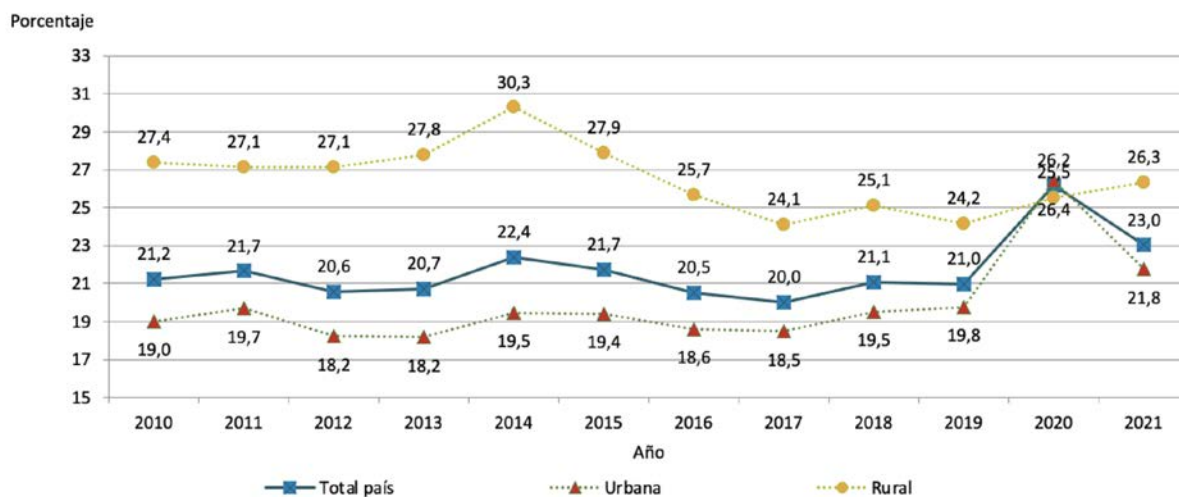
**Cuadro 2. COSTA RICA: Relación del gasto del Gobierno Central en el sector agropecuario respecto al gasto total**

<i>Años</i>	<b>Gasto total Gobierno Central en millones de ₡</b>	<b>Gasto Gobierno central en sector agropecuario en millones de ₡</b>	<b>Porcentaje Sector agrop. respecto al total</b>
<b>1980</b>	8650,0	718,0	8%
<b>1985</b>	35945,3	4493,3	13%
<b>1990</b>	99142,7	8724,6	9%
<b>1995</b>	337273,0	21496,7	6%
<b>2000</b>	756705,8	7435,2	1%
<b>2005</b>	1521590,0	13135,3	0,9%
<b>2010</b>	3724577,8	41133,0	1,1%
<b>2019</b>	7880403,6	36798,9	0,5%

Fuente: CEPAL - CEPALSTAT. BASES DE DATOS SIAGRO-GIPP, Estadísticas de la actividad agropecuaria, desarrollo rural y seguridad alimentaria, crédito y gasto público

5. Los límites de gasto al presupuesto público impuestos para 2021 en adelante no dan margen para considerar un mayor flujo de recursos al sector agropecuario y de desarrollo rural.
6. La economía de las zonas rurales costarricenses se ha diversificado en grados variables pero crecientes, con un peso todavía relevante pero menor de la agricultura, y un incremento de las actividades secundarias y terciarias. También se ha incrementado la cobertura boscosa por una combinación de factores, y se han establecido amplias reservas naturales y restricciones del cambio en los usos del suelo, parcialmente compensadas por el pago de servicios ambientales.
7. Las políticas de desarrollo de zonas rurales, anteriormente centradas el acceso a la tierra, infraestructura y servicios públicos, y diversificación agropecuaria, incorporaron progresivamente un enfoque territorial desde principios de siglo y de manera más contundente con la transformación del Instituto de Desarrollo Agrario en Instituto de Desarrollo Rural a partir de 2012.
8. La pobreza en general y la pobreza rural en particular se mantienen en niveles bajos en comparación con otros países latinoamericanos, e incluso disminuyeron un tanto según algunas mediciones entre la primera y segunda década de este siglo, pero la pobreza rural ha sido considerablemente mayor que la urbana (gráfico 2). La pobreza en general aumentó nuevamente durante la pandemia en 2020, y en 2021 la pobreza urbana ha disminuido, mientras que la rural ha seguido incrementándose.

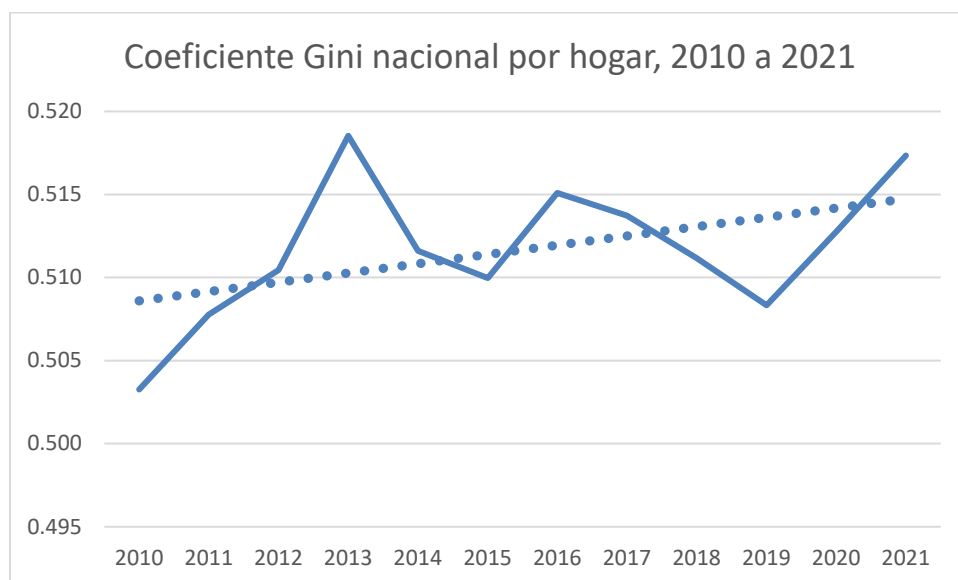
Gráfico 2. Costa Rica. Porcentaje de hogares en pobreza LP según zona, julio 2010-2021



Fuente: Tomado de INEC. Encuesta Nacional de Hogares, 2010-2021, en ENAHO 2021 Resultados generales, Gráfico 4.7

- Por otra parte, mientras que la desigualdad de ingresos ha disminuido gradualmente en los demás países centroamericanos y en el conjunto de América Latina en Costa Rica (gráfico 3), la tendencia ha sido inversa en años recientes, aunque su incremento haya sido moderado.

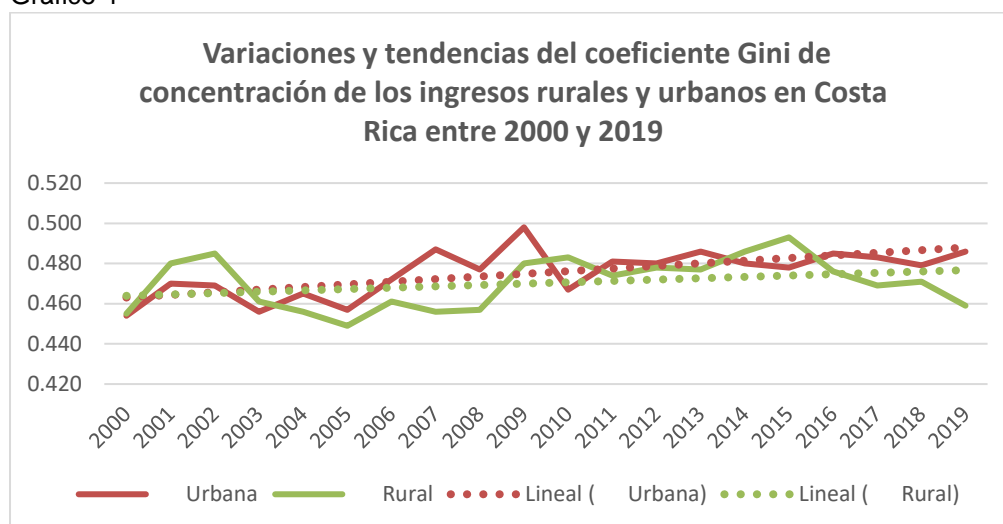
Gráfico 3.



Fuente: Elaboración propia con datos del INEC, Encuesta Nacional de Hogares, <https://www.inec.cr/pobreza-y-desigualdad/desigualdad>

- Aunque ha habido fluctuaciones importantes, al comparar los cambios tendenciales en la distribución de los ingresos rurales y urbanos en Costa Rica (gráfico 4), se constata que la concentración de ambos ha tendido a incrementarse, aunque de manera más acentuada los segundos.

Gráfico 4



Fuente: Elaboración propia con datos de Cepalstat

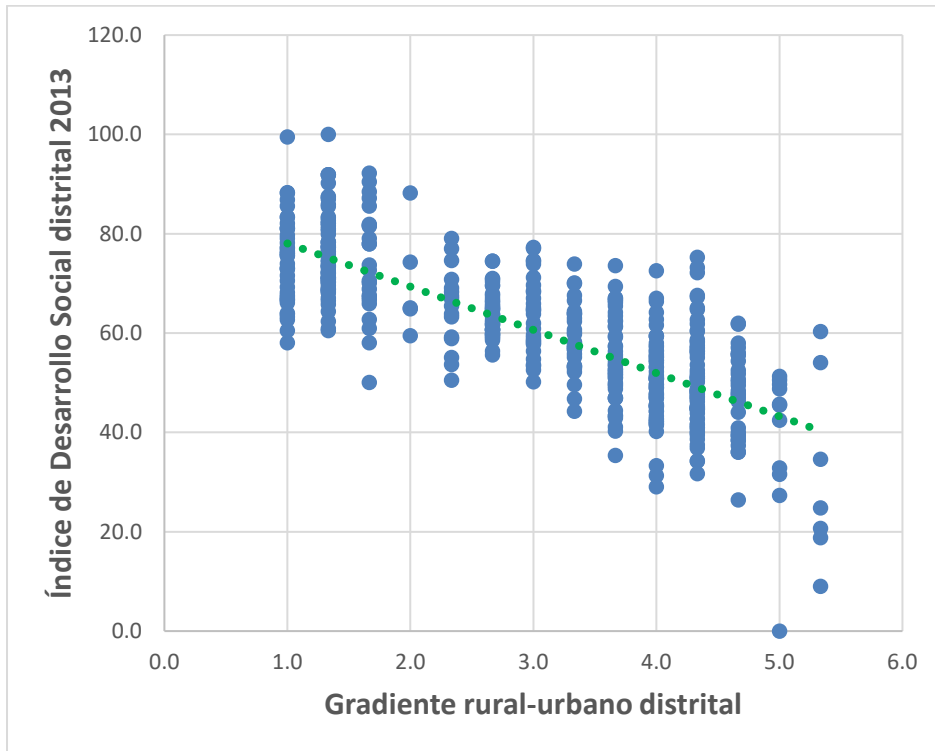
11. Costa Rica mantuvo un sostenido y exitoso proceso de fomento del desarrollo rural desde hace más de 70 años, a través de políticas de estímulo a la producción agropecuaria, donde desempeñó un papel relevante la significativa ampliación de servicios públicos agrícolas, incluyendo crédito, así como de servicios de salud y educación rural, electrificación, comunicaciones y caminos vecinales.
12. Si bien el **sector agrícola** ya no es la principal fuente de empleo ni de exportaciones y su contribución al PIB total ha disminuido en términos relativos, la economía rural ha crecido, sostenida en las últimas dos décadas por una diversificación hacia otros sectores como servicios, comercio, turismo, transporte y construcción. Ese crecimiento, sin embargo, no permitió reducir sustancialmente los niveles de pobreza (LP) rural que promediaron un 25,5% en total y 7,7% en pobreza extrema, afectados en los dos últimos años por el efecto de la pandemia del Covid 19.
13. El **sector productivo rural** muestra contrastes grandes entre la agricultura empresarial que utiliza alta tecnología (café, banano, piña, otros frutales) y la agricultura familiar (AF), que si bien se ha diversificado como respuesta a la fuerte caída en la producción tradicional de granos (maíz, frijol), muestra niveles de productividad bajos, consecuencia de recursos financieros y tecnológicos insuficientes. Si bien hay una sustancial capacidad de desarrollo tecnológico nacional, la aplicación de esta por la generalidad de la AF todavía no se logra.
14. Costa Rica ha mostrado tener el potencial para un desarrollo rural inclusivo a partir de soluciones basadas en la naturaleza, entendidas como “acciones para proteger, gestionar en forma sustentable, y restaurar ecosistemas naturales o modificados, que aborden retos sociales, en forma eficaz y adaptativa, brindando simultáneamente bienestar humano y beneficios de biodiversidad”.<sup>16</sup>
15. Entre las fortalezas del país para este tipo de desarrollo cabe mencionar su conservación eficaz de los bosques y la biodiversidad; una internacionalmente reconocida marca-país ambiental; sus políticas relacionadas con la agricultura familiar, el desarrollo rural con enfoque territorial, la biodiversidad y el cambio climático; la existencia de numerosas organizaciones locales de sociedad civil, asociativas, gremiales o público-privadas; una cartera de proyectos en función de los lineamientos del Plan Nacional de Agricultura Familiar; el actual proceso de convergencia interinstitucional reflejado en la Agenda Agroambiental; un fuerte conglomerado de centros de educación superior que realizan investigación y formación en agricultura

<sup>16</sup> <https://www.iucn.org/theme/nature-based-solutions>

sostenible o desarrollo rural sostenible; experiencias innovadoras en la conformación de redes de conocimiento e innovación con participación de universidades y entidades públicas; la preparación de extensionistas agrícolas o rurales como gestores de innovación; procesos de intensificación sostenible de la producción agropecuaria; innovaciones en bioenergía; un sector privado innovador en términos de producción sostenible; el hecho de contar con conjuntos de Acciones Nacionalmente Apropriadas de Mitigación (NAMAs) listos para su ejecución en café y ganadería, y en proceso para otros sectores productivos; los canjes de deuda por naturaleza y venta de bonos de carbono por servicios ecosistémicos del agro; la decisión de ampliar hasta 30% el territorio marino nacional protegido, en el marco del reciente acuerdo con Panamá, Colombia y Ecuador; una apuesta cada vez más clara del país por la Economía Verde y Azul.

16. Algunos retos que enfrenta el país para potenciar dichas fortalezas e impulsar en forma sostenida transformaciones inclusivas en su agricultura y ruralidad, incorporando plenamente a la agricultura familiar a pequeña escala, a mujeres y jóvenes rurales, comunidades indígenas y afrodescendientes, incluyen las restricciones actuales a la inversión pública; el alineamiento efectivo de proyectos de inversión con las estrategias de desarrollo en territorios rurales; las disparidades de género y la falta de oportunidades atractivas para la juventud en los territorios rurales; discordancia entre necesidades de los territorios con menores indicadores de desarrollo y sus capacidades para formular proyectos financiables; la contraposición dicotómica rural-urbana en planes de desarrollo y programas institucionales; las dificultades para la articulación interinstitucional; la planificación preponderantemente sectorial; la percepción de una aparente contraposición de conceptos entre impulso a la producción y conservación ambiental al interior de entidades de los sectores agropecuario y ambiental; la carencia de título de propiedad por parte de ocupantes de tierras que no pueden acceder a crédito; el diseño e implementación de mecanismos que aseguren acceso al crédito por parte de sectores rurales más vulnerables (especialmente mujeres), sin garantías hipotecarias ni fiduciarias; la escasez de recursos para ampliar el programa de pagos por servicios ambientales o ecosistémicos a la agricultura familiar a pequeña escala y a los agroecosistemas biodiversos; la adaptación de sistemas de agricultura familiar al cambio climático y sistemas de seguros agrícolas que contribuyan a lograr mayor resiliencia; el rezago socioeconómico y en términos de desarrollo sostenible de territorios costeros; transitar desde medidas prohibitivas hacia un manejo ecosistémico de la pesca.

Apéndice 2: Correlación entre gradiente rural-urbano distrital e Índice de Desarrollo Social distrital en Costa Rica, 2013



### Apéndice 3: Consultas realizadas

#### 3.1 Consultas informales realizadas durante la fase inicial, 11 a 29 de octubre 2021

Entidad	Persona/s	Cargo/área	Tipo de consulta	Fecha
<b>SECTOR AGROPECUARIO</b>				
<b>MAG-INDER con FIDA:</b>				
MAG	Guillermo Eduardo González Perera	Jefe de la Unidad de Asuntos Internacionales	Sesión de trabajo virtual	21 oct
	Karen Rodríguez López	Dirección Nacional de Extensión Agropecuaria		
	Álvaro Quesada Fonseca	Dirección Nacional de Extensión Agropecuaria		
	Mary Ching Sojo	Oficina legal MAG		
Inder	Diana Castillo Rodríguez	Jefa de Servicios para el Desarrollo		
Ministerio de Relaciones Exteriores	Carla Sierra Zúñiga	Dirección de Cooperación Internacional		
FIDA	Juan Diego Ruiz Cumplido	Director, Oficina subregional en Panamá		
	Vera Salazar Canziani	Oficina subregional en Panamá, Oficial de país para Costa Rica		
	Leonardo Umaña Álvarez	Juventud rural, Oficina subregional en Panamá		
	René Castro	Cambio climático, Roma		
FIDA	María del Rocío Díaz	Consultora	Videoc.	26 oct
	Ana Lucia Moreno Estrada	Consultora		
	Carmen Eugenia Morales Roldan	Consultora	Videoc.	28 oct
SEPSA	Juan Ricardo Wong Ruiz		Videoc.	22 oct
INDER	Diana Castillo Rodríguez	Jefa de la Unidad de Servicios para el Desarrollo	Videoc.	28 oct
	Paola Rodríguez	Asesora, Presidencia Ejecutiva		
<b>SOCIEDAD CIVIL</b>				
RedCAF – Red Costarricense de Agricultura Familiar	Juan Antonio Rodríguez	Coordinador	Videoc.	26 oct
Yunta Agroecológica de Costa Rica	Miriam Durán Castro	Integrante	Teléfono	22 oct
	Gina Barrero, Vanessa Chávez, Miriam Durán, Alicia Jiménez, Mauren Ramírez, Wendy Vásquez, Daniela Velásquez	Integrantes de la organización	Videoc. grupal	28 oct
Biotech	Lizzy Retana	Gerente administrativa y copropietaria	Teléfono	26 oct
CEDARENA – Centro de Derecho Ambiental y de los Recursos Naturales	Irene Murillo	Directora Ejecutiva	Videoc.	26 oct

Entidad	Persona/s	Cargo/área	Tipo de consulta	Fecha
ICECU - Instituto Centroamericano de Extensión de la Cultura	José Miguel Yglesias Vargas Fernando Castro Jiménez		Presencial	27 oct
<b>COOPERACIÓN INTERNACIONAL</b>				
FAO	Andrea Padilla	Representante Asistente de FAO en Costa Rica	Videoc.	15 y 28 oct
Proyecto Innova-AF del FIDA	Miguel Altamirano	Coordinador		27 oct
IICA	José Carlos Arze	Especialista en DT y AF, Programa Desarrollo Territorial y Agricultura Familiar	Videoc.	11 Oct

3.2 Consultas formales realizadas de manera presencial durante la Misión a Costa Rica del Jefe de la Oficina Regional para México, América Central y Caribe de FIDA, 9-11 de noviembre 2021

Entidad	Fecha
Red Costarricense de Agricultura Familiar	9 nov
Representante Residente del Sistema de Naciones Unidas en CR	9 nov
Vicepresidenta de la República	10 nov
Ministro de Agricultura y Director Nacional de Extensión Agropecuaria	10 nov
Presidencia ejecutiva del Instituto de Desarrollo Rural	10 nov
Representación en Costa Rica del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura	10 nov
Coordinación del proyecto Innova-AF	10 nov
Director de Cooperación Técnica y Dirección de Proyectos del IICA	10 nov
Oficina FAO-Costa Rica	10 nov
Ministerio de Hacienda	11 nov
Decano de Facultad de Ciencias Agroalimentarias	11 nov
Viceministerio de Ambiente y Energía	11 nov

