

SECRETARIA EJECUTIVA DE PLANIFICACION  
SECTORIAL AGROPECUARIA  
DIRECCION DE ESTUDIOS BASICOS

IDEARIO COSTARRICENSE  
EL SECTOR AGROPECUARIO EN EL DESARROLLO NACIONAL

POR: ANA ERIKA OSES CASTILLO.  
JESUS EDUARDO HERNANDEZ LOPEZ.

3 DE NOVIEMBRE DE 1992.

IDEARIO COSTARRICENSE.  
EL SECTOR AGROPECUARIO EN EL DESARROLLO NACIONAL.

Ana Ericka Oses Castillo.  
Jesús Eduardo Hernández López  
4 de noviembre de 1992.

- 1- En la actualidad, ¿ Cuáles problemas particulares observa usted en la actividad agropecuaria costarricense? ¿Cuáles factores externos e internos consideran que se vinculan con estos problemas?

El Sector Agropecuario durante el último año ha dado continuidad a los múltiples esfuerzos orientados a la reactivación de la producción, al fomento de los productos agroexportables y a la atención de las necesidades básicas de Consumo Nacional.

No podemos olvidar que en los últimos años hemos traslocados los elementos primarios de nuestra sociedad, creyendo que podemos vivir sin la agricultura y sin agricultores.

Los principales problemas que enfrenta nuestra actividad están ligados entre sí -precios, mercados, comercialización, créditos, titulación de tierras, disminución de costos, tecnología agropecuaria de avanzada, agroindustrialización y otros.

Algunos de los factores externos que inciden en el Desarrollo del Sector Agropecuario son los términos de intercambio comercial, Barreras no arancelarias, la formación de Bloques económicos poderosos, la reorientación de Recursos Financieros - de la Banca Internacional hacia la Europa del Este; el difícil y oneroso acceso a los avances Técnico-Científico Internacionales.

Dentro de los factores internos que influyen en el desarrollo del Agro, podemos mencionar la existencia de diversidad de Instituciones Públicas y Privadas orientadas a prestar servicio y apoyo al Sector, que operan en forma descoordinada y muchas veces se duplican esfuerzos. La orientación en este sentido es lograr la especialización de las Instituciones.

Otro elemento es la ampliación y acondicionamiento adecuado de los puertos de salida de nuestros productos agropecuarios.

Una definitiva Regionalización Técnico-Económica de los productos agropecuarios a nivel nacional, orientada al incremento de la productividad, producción y disminución de costos.

La explotación intensiva de los Distritos de riego, que permitan la recuperación de los fondos invertidos y utilidades inmediatas, especialmente en productos para la exportación.

Las Políticas de Ajuste Económico (PAE) definitivamente inciden directamente en todos los problemas de desarrollo del Sector

Muchas de las actividades agrícolas de exportación tradicional están teniendo problemas en el mercado internacional, ya sea por la caída de los precios o por medidas proteccionistas. Hay un conjunto de efectos económicos y sociales inmediatos que pueden desencadenarse.

## 2. ¿Cuáles son esos efectos?

¿Está el país en condiciones de asimilarlos?

Es innegable que la crisis internacional ha afectado nuestras economías, acentuando las injusticias en los términos de intercambio, acelerando el ritmo inflacionario, provocando una fuerte contracción en los ingresos totales y per-cápita.

La solución de los problemas de la producción en muchos casos es posible a nivel del país, pero se requiere de la colaboración de aquellos que han logrado superarlos.

No basta con solucionar esos problemas con criterio puramente técnico productivo, pues en la mayoría de ellos, inciden factores económicos, principalmente los relacionados con mercados y precios.

Los efectos que surgen como consecuencia de los problemas en el mercado internacional son los relacionados con los precios mundiales por un lado, los altos intereses y el poco crédito por otro lado, producirán como consecuencia lógica la desaparición progresiva de los pequeños productores y pondrán en peligro nuestra base democrática.

Toda empresa, cooperativa tiene su riesgo económico, sin temor a equivocarme, puedo decirles que más del 50% de las cooperativas y empresas tienen dificultades financieras importantes, las cuáles se derivan en gran medida de que los agricultores no han podido renovar sus deudas con las cooperativas a causa de los bajos precios.

Como Ministro de Agricultura y Ganadería creó que de inmediato debe hacerse un análisis técnico y económico en las actividades Agrícolas de Exportación Tradicional en todos sus aspectos pero con énfasis en los aspectos económicos, accionar políticas claras y definitivas en cuanto a crédito, intereses y adecuaciones para pasar los tiempos de bajos precios.

3. ¿Cuál es su opinión sobre las perspectivas de estos productos Tradicionales en el corto y mediano plazo dentro del Mercado Internacional?

Los altibajos de los precios de los productos en el Mercado Internacional es un fenómeno periódico y normal. Sin embargo el país nunca tomó las previsiones de ahorro y promoción de nuestros productos en las buenas época; lo que ocasiona que incluso leves bajas en los precios de estos productos en el mercado mundial, afecten duramente nuestra economía.

La experiencia de estos últimos dos años en Café y recientemente en Banano, nos han obligado a tomar medidas emergentes que alivian el dolor pero que no curan la enfermedad.

Debemos poner los pies sobre la tierra, hablar claro sobre el futuro de los productos tradicionales y capitalizar la experiencia de otros cultivos. Será necesaria la reducción del área de alguno de estos productos, manteniendo la producción total del país y así mantener el empleo que ellos generen, creando paralelamente nuevas fuentes de riquezas que harán más llevaderas las crisis futuras.

El gobierno y los productores deben unirse para buscar soluciones opcionales en otros productos, en aquellos lugares que

por productividad, costo de producción, el café y otros productos tradicionales sean la única alternativa de siembra.

#### 4. Y en el plano Nacional.

¿Cuáles considera usted son las perspectivas de la producción de granos básicos?

En nuestra lucha por lograr la autosuficiencia alimentaria del país, hemos dado pasos importantes.

Creo que hoy más que nunca, los costarricenses coincidimos en que el sector agropecuario es la base de nuestro desarrollo, lo fue en el pasado, lo es en el presente, lo será en el futuro.

Con respecto a las perspectivas de producción de granos básicos, sólo en el período 90-91 se han producido 315 mil toneladas de granos básicos que han servido de sustento para más de 500 mil familias que integran nuestra comunidad nacional.

La producción de granos básicos es un problema eminentemente socioeconómico. Desde este punto de vista debe ser política del Estado, generar las condiciones óptimas para que no desaparezca el pequeño productor de frijoles y maíz, sino todo lo contrario, incentivar estos cultivos y lograr una mayor productividad y diversidad de productos en la pequeña parcela.

Procesos de apertura comercial y las reformas económica....

#### 5. ¿Cuál es su criterio al respecto?

Efectivamente la apertura comercial y las reformas macroeconómicas que se están promoviendo hacen necesario que el sector agropecuario se prepare o se condiciones para que los efectos de estos cambios no causen trastornos en el proceso de desarrollo y crecimiento del sector.

Como ejemplos de estos efectos podemos citar las medidas específicas en los servicios de apoyo a la producción. Es oportuno indicar que se logró mantener durante 1991 425 millones de colones y negociar para 1992 un monto similar para subsidiar la tasa de interés del crédito agropecuario dirigido a pequeños productores y algunas actividades calificadas como de interés prioritario. Para las actividades productivas del sector agropecuario se tomaron medidas dirigidas a la reducción de las tasas de interés y se negocia actualmente para establecer un Fideicomiso Productivo con el propósito de mejorar la productividad, modernizar los sistemas de finca, para elevar los niveles de ingreso de los productores costarricenses.

En cuanto a la apertura económica que viene desarrollándose en

el país, en este caso particular debe hacer mención a la Ley de Exoneraciones recientemente emitida, en lo cuál se ha considerado en forma preferencial al Sector, y los compromisos adquiridos de eliminación de los controles de precios a los granos básicos.

El establecimiento de la Bolsa de Productos Agropecuarios que recientemente inició operaciones que van dirigidos a modernizar la comercialización de productos agropecuarios; esto es una forma de establecer buenos precios y evitar la cadena de intermediarios que comercian sin regulación alguna.

### La Modernización del Agro.

6- En su opinión, ¿Cuál es la contribución que debe dar el Sector Agropecuario para alcanzar los objetivos de estabilización y crecimiento?

Al observar los principales indicadores económicos y sociales del país, apreciamos que son las actividades agrícolas y pecuarias, las que más han contribuido con el crecimiento porcentual y absoluto en la generación de Riqueza, Empleo y Bienestar de los ciudadanos.

El sector agropecuario contribuiría en la estabilización y crecimiento a mediano y largo plazo, aumentando las exportaciones y generando nuevas fuentes de empleos.

El incremento en la producción y productividad agrícola, son elementos importantes del programa de ajuste (PAE II, pag. 181-30). Estas medidas se centrarán en el aumento de la producción de exportaciones no tradicionales, incrementando la eficiencia en la producción de granos básicos, fomentando el crecimiento de las exportaciones tradicionales.

Nuestro compromiso es luchar por mecanismos integracionistas basados en la justicia y la equidad, con la mira puesta en los mejores intereses del pueblo.

En base a lo anterior el Ministerio de Agricultura y Ganadería, impulsa con vigor inquebrantable "El Programa de Reforma Institucional e Inversión Sectorial Agropecuaria", procurando el uso racional de los Recursos, mediante la especialización de las instituciones que integran el Sector.

7. ¿Cuáles son los desafíos y oportunidades del Sector?

El principal reto de la economía nacional, específicamente agropecuaria a mediano plazo es: lograr la inserción de nuestros productos en el Mercado Internacional, en forma permanente, continua y competitiva.

Para lograr lo anterior se requiere desarrollar políticas

dirigidas en las siguientes áreas: disminución de los costos de producción sin afectar la calidad del producto y aumentando la productividad; desarrollar tecnologías apropiadas de bajo costo de acuerdo a la zonificación agrícola nacional; concentración de los servicios que las instituciones públicas brindan al agro con mayor eficiencia y eficacia; mejorar cualitativa y cuantitativamente los servicios de infraestructura destinados a la exportación; elevar el valor agregado de la producción agropecuaria y agroindustrial orientada hacia la exportación; crear la diversidad de productos de exportación que sustituya la exportación tradicional, por una exportación diversa que haga flexible la economía en caso de variación de precios en el Mercado Internacional.

#### 8. ¿Es viable una política de seguridad agroalimentaria?

La seguridad agroalimentaria es la más alta prioridad para el Ministerio de Agricultura y Ganadería. El fundamento de ésta, estriba en la producción de granos básicos, así como otros productos de gran consumo cotidiano.

La seguridad agroalimentaria va ligada a crédito oportuno y de bajo costo, precios estables que le permiten al productor un margen de utilidad suficiente para compensar los costos y capitalizar ahorros, asistencia técnica dirigida, aplicación de las innovaciones tecnocientíficas.

Lo anterior es la base para mantener una política viable a la interrogante de la seguridad agroalimentaria.

En nuestro país, persiste una agricultura dual, ...

#### 9- ¿Cuál es su posición al respecto? ¿Qué medidas considera necesarias para desarrollar la economía?

El desarrollo rural y la agroindustria representan en Costa Rica áreas de importancia vital para la producción agrícola, industrial y comercial del país, y también están relacionadas con la generación de empleo en zonas marginales, para evitar la migración del campo a la ciudad y mejorar el nivel de vida de la familia.

Considero la agroindustria rural costarricense como una alternativa competitiva, para crear polos de desarrollo en áreas alejadas a la capital e incorporar a los pequeños agricultores a la comercialización de los productos agropecuarios.

Debe procurarse, para este segmento del sector, el fomento de cultivos alimentarios básicos tradicionales, en particular aquellos que tiene importancia en la dieta nacional y no demandan altas inversiones.

- 10- Exponga sus comentarios sobre la vinculación que usted estima debe existir entre el desarrollo Rural y las políticas agropecuarias.

El desarrollo rural, como tal debe responder a políticas agropecuarias definidas en forma armónica con políticas de desarrollo intersectorial. Estas deben especialmente buscar:

- Establecer el desarrollo agroindustrial, que permita un incremento del valor agregado de los productos agropecuarios.

-Incrementar la oferta de productos para facilitar el abastecimiento, especialmente de aquella parte de la población que no esta en capacidad de suplir sus carencias alimenticias.

- Impulsar proyectos o programas estratégicos en áreas que se encuentran desprovistos de éstos o que tienen escasa capacidad técnica y administrativa.

- Apoyar el establecimiento de programas de desarrollo de programas de electrificación, telecomunicaciones, desarrollo vial, vivienda, educación y acueductos y alcantarillado en áreas rurales como un estímulo al desarrollo de actividades productivas.

- 11- ¿ Cual es su opinión acerca de la correspondencia entre el Programa de Reconversión Productiva en ejecución actualmente y el desarrollo de las actividades agropecuarias nacionales?

Por la concepción de desarrollo agropecuario vigente en el país, es necesario considerar que al hablar de conversión de este sector, debe entenderse la agricultura como un complejo agrícola-agroindustrial, con una amplia relación con la comercialización y los servicios. Se considera que para que se produzca un verdadero desarrollo agropecuario deben fortalecerse los nexos agricultura-industria, servicios de manera que podamos exportar productos con mayor valor agregado nacional y que generen mayores ingresos a la población rural.

- 12- La biotecnología esta desarrollándose en la agricultura mundial impulsada por países industrializados. ¿ Qué transformaciones puede provocar esta situación en la estructura agropecuaria nacional?

El sector agropecuario costarricense hace ya varios años que ha incursionado en esta área, particularmente en la producción de minivegetales y flores y plantas ornamentales para la exportación

tanto a Estados Unidos como a Europa. Esto ha producido transformaciones positivas en la estructura productiva y económica de las regiones dedicadas a su producción. Resulta de particular interés la promoción de agroindustrias cuya materia prima sean minivegetales, ya que además de introducirse una nueva actividad se estaría incrementando sus posibilidades con la generación de un importante valor agregado.

Es política del sector el fomento de actividades no tradicionales, y en consecuencia se está promoviendo el desarrollo de este tipo de productos que gozan de gran aceptación en el mercado mundial.

En ocasiones surge una disputa por el uso de los recursos naturales,...

13- ¿Cuáles son sus consideraciones al respecto?

En términos generales hay que indicar que se está propugnando por un desarrollo socioeconómico equilibrado, en concierto con los esfuerzos que deben emprenderse para conservar y mejorar los recursos naturales.

Así por ejemplo se podrán lograr incrementos en la productividad ganadera, sin perder de vista la ventaja comparativa de convertir pasto en carne para alimentar una población creciente en una área de producción, que irá siendo menor con el transcurso de los años y con un uso más racional de los recursos naturales, dentro de una política acorde de desarrollo sostenible.

Dentro de este contexto se buscan tecnologías eficientes para la producción de alimentos y para el aprovechamiento de nuestros recursos naturales, para permitir la mantención de nuestros bosques y recursos naturales, de los cuales estamos orgullosos de preservar. Hemos adquirido el compromiso para el establecimiento de un desarrollo sostenido y justo para la agricultura y la ganadería, en beneficio de los productores y del país en general.

Resulta imperativo mantener nuestra convicción de que el desarrollo agropecuario debe ir orientado hacia el incremento de la productividad, mediante la eficiencia en los métodos productivos. Así mantendremos el desarrollo y la estabilidad de nuestros bosques y nuestros manantiales deteniendo nuestra frontera agrícola y propiciando programas de reforestación, donde se incluya la conservación de los suelos, el establecimiento de zonas de protección y la preservación del medio ambiente sano.

El estado juega un papel determinante en la modernización del agro costarricense.....

14. En su criterio, Cuál debe ser la aplicación de las autoridades del sector agropecuario en la definición y evaluación de las



políticas macroeconómicas, ya que estas tienen gran incidencia en el sector?

Como Ministro Rector del Sector Agropecuario, el Ministro de Agricultura debería participar activa y directamente como miembro de la Junta Directiva del Banco Central. Lo anterior dado que este ente adopta medidas de política crediticia y monetaria que inciden profundamente en el desarrollo del sector agropecuario

15. En el marco de los objetivos de modernización y aumento de la competitividad de la agricultura. ¿Cuál considera usted será el impacto de estas medidas? ¿Qué recomendaciones adicionales haría para que las instituciones tengan posibilidades de alcanzar los objetivos.

Hemos adquirido el compromiso de luchar por mecanismos integracionistas basados en la justicia y la equidad, con la mira puesta en los mejores intereses de los pueblos. Y es con fundamento en esto que el Ministerio de Agricultura y Ganadería, impulsa con vigor inquebrantable el "Programa de Reforma Institucional e Inversión Sectorial Agropecuaria", procurando un uso racional de los recursos, mediante la especialización de las instituciones que integran el sector.

En tal marco, desde ya, el MAG dedica sus mejores esfuerzos a las tareas de investigación y extensión, el IDA a la titulación de tierras, el CNP a las acciones de comercialización y agroindustria y SEPSA al desarrollo institucional, bajo un concepto de complementariedad, teniendo como norte un sector agropecuario modernizado y rentable, a la altura de los retos que imponen los nuevos tiempos.

En este proceso, se tiene presente la capacitación del personal institucional como una condición básica y a su vez está claro que el grupo meta está esencialmente constituido por los productores más necesitados, desde los que producen para autoconsumo hasta aquellos que tienen cierta capacidad de capitalización.

De esta forma obtendremos un ordenamiento de todas las instituciones que ejecutan actividades dentro del sector agropecuario. Se evitará la duplicidad de funciones, la descoordinación y los deficientes sistemas de control y evaluación de programas.

A través de la solución de problemas sectoriales específicos y de debilidades institucionales, el proyecto contribuirá sensiblemente al mejoramiento de las ventajas comparativas de Costa Rica como productor agrícola. Algunos de los beneficios directos del proyecto son:

- Un aumento en la calidad y efectividad de costos de los

servicios públicos agropecuarios.

- El fortalecimiento de la planificación y supervisión del desarrollo sectorial.

- Mejoras en el uso sostenido de la tierra por medio del desarrollo de una base técnica que fomente estrategias adecuadas para el manejo del medio ambiente y de los suelos.

- Un aumento en el bienestar del pequeño agricultor al regularizar los derechos de propiedad y brindarle acceso a una estructura rural mínima.

- Ahorro netos para el sector público estimados en U.S. \$ 42 millones durante los siete años de duración del proyecto. La privatización de activos del CNP representará una disminución en su presupuesto de U.S. \$32 millones por año.

- El proyecto propuesto beneficiará directamente a un total aproximado de 50,000.00 familias campesinas, que podrán mejorar la utilización de los recursos disponibles. Los beneficios del proyecto se derivan de un aumento en la calidad, cantidad y diversificación de productos agrícolas, especialmente para el pequeño y mediano productor.

Como resultado del proyecto se espera que el ingreso neto en la finca para el pequeño productor y mediano agricultor aumente de su nivel actual de menos de U\$S \$100 por hha. a valores que oscilan entre un equivalente de U.S \$150 a U\$S \$250 por ha., dependiendo del suelo y de las condiciones de desarrollo, y de la tecnología utilizada.

- Uno de los objetivos principales del proyecto es el de apoyar el crecimiento sostenido en Costa Rica. El desarrollo y la implementación de políticas que limitan la construcción de infraestructura de caminos que pudiese facilitar la invasión en parques nacionales y reservas biológicas; la demarcación de áreas; y la formulación de planes que limiten el uso de las tierras de acuerdo a su capacidad de uso, favorecerán la estabilidad ambiental y evitarán el mal uso de tierras frágiles.

Los objetivos de investigación y extensión agrícola se regirán por la necesidad de contar con tecnologías apropiadas para el uso de la tierra (que garanticen la conservación de los suelos), acompañadas de sistemas mejorados de control biológico de plagas que aseguren el uso adecuado de pesticidas y enfatizen los usos biodegradables.

16. ¿ Qué percepción tiene usted acerca del desempeño de las organizaciones de productores en la actualidad? ¿ Qué medidas propone para una mayor incidencia de estas organizaciones en la modernización de la agricultura?

Debido a la ausencia o debilidad de los procesos de capacitación, especialmente en el área de gestión empresarial, un alto porcentaje de las organizaciones de productores se muestran incapaces para el cumplimiento de objetivos que justificaron su creación, con lo cual la acción facilitadora del Estado tropieza con muchas dificultades.

Como agravante, por razones de localismos y liderazgos mal entendidos, la tendencia es formar asociaciones, sindicatos y cooperativas en comunidades pequeñas, ignorando que convendría perfilar organizaciones con una cobertura más amplia y sólida; capaces de atender los problemas y necesidades a nivel subregional o regional.

Como la tendencia descrita difícilmente se puede reservar, es necesario fomentar la creación de organismos de segundo y tercer grado y, por supuesto, ejercitar acciones tendientes al fortalecimiento organizativo y de la capacidad de gestión, de manera tal que incidan positivamente en las tareas de modernización de la agricultura.

17- En los últimos años han proliferado programas de apoyo técnico y financiero al productor, auspiciados por gobiernos externos y organismos internacionales. ¿Qué opinión tiene sobre la acción de estos programas?

Los programas de apoyo técnico y financiero al productor auspiciados por gobiernos y organismos internacionales son provechosos cuando los beneficiarios poseen una adecuada capacidad administrativa, en concordancia con los objetivos propuestos. Y eso hay que reconocerlo, cuando la asignación de recursos no consideró la importancia de la capacidad de gestión, la necesidad de evaluaciones periódicas y de controles contables apropiados, los propósitos se han desnaturalizado.

Siendo así, es necesario que -hasta donde sea posible- la canalización de los recursos sea monitoreada por MIDEPLAN y las instituciones del Sector Agropecuario; asegurando con ello que coinciden con los objetivos y metas nacionales relacionadas con la reconversión del sector.