



Universidade de São Paulo

BRASIL

Escola de Artes, Ciências e Humanidades - EACH

Foro Internacional

Agricultura y Alimentación: Los Nuevos Retos

Los nuevos retos para la Agricultura: seguridad alimentaria, globalización y desarrollo rural

Dr. Luiz Carlos Beduschi Filho

Universidad de São Paulo (USP)

Escuela de Artes, Ciencias y Humanidades (EACH)

<http://www.each.usp.br/beduschi>

beduschi@usp.br

San José, Costa Rica

Agosto de 2008

Introducción

- Retomada de la Agricultura en la Agenda Global
- Momento de Transición
 - 1ª Transición
 - 2ª Transición
 - 3ª Transición
- El Inicio del Fin de la Era del Petróleo
- Incertidumbre y Riesgo
 - Revolución Cognitiva
- Algunas Preguntas...

Cambios en el Mundo Rural

- Nuevas Actividades Rurales NO Agrícolas
 - Diversificación de ingresos de la AF
- Valorización del Patrimonio Cultural y Ambiental de las Comunidades Rurales
- La Nueva Agricultura
 - Más intensiva en conocimiento
- Pagos por Servicios Ambientales

Cambios en el los Mercados

- El rol de los Supermercados
 - En Costa Rica el 50% del comercio minorista de alimentos está en manos de los supermercados
- Mercados de Servicios Financieros
 - Nuevas tecnologías bancarias amplían el acceso a crédito, seguros, ahorro
- Mercados de Servicios NO Financieros
 - Asistencia técnica; información de mercado;
- Tratados de Libre Comercio
 - Oportunidades y riesgos diferenciados

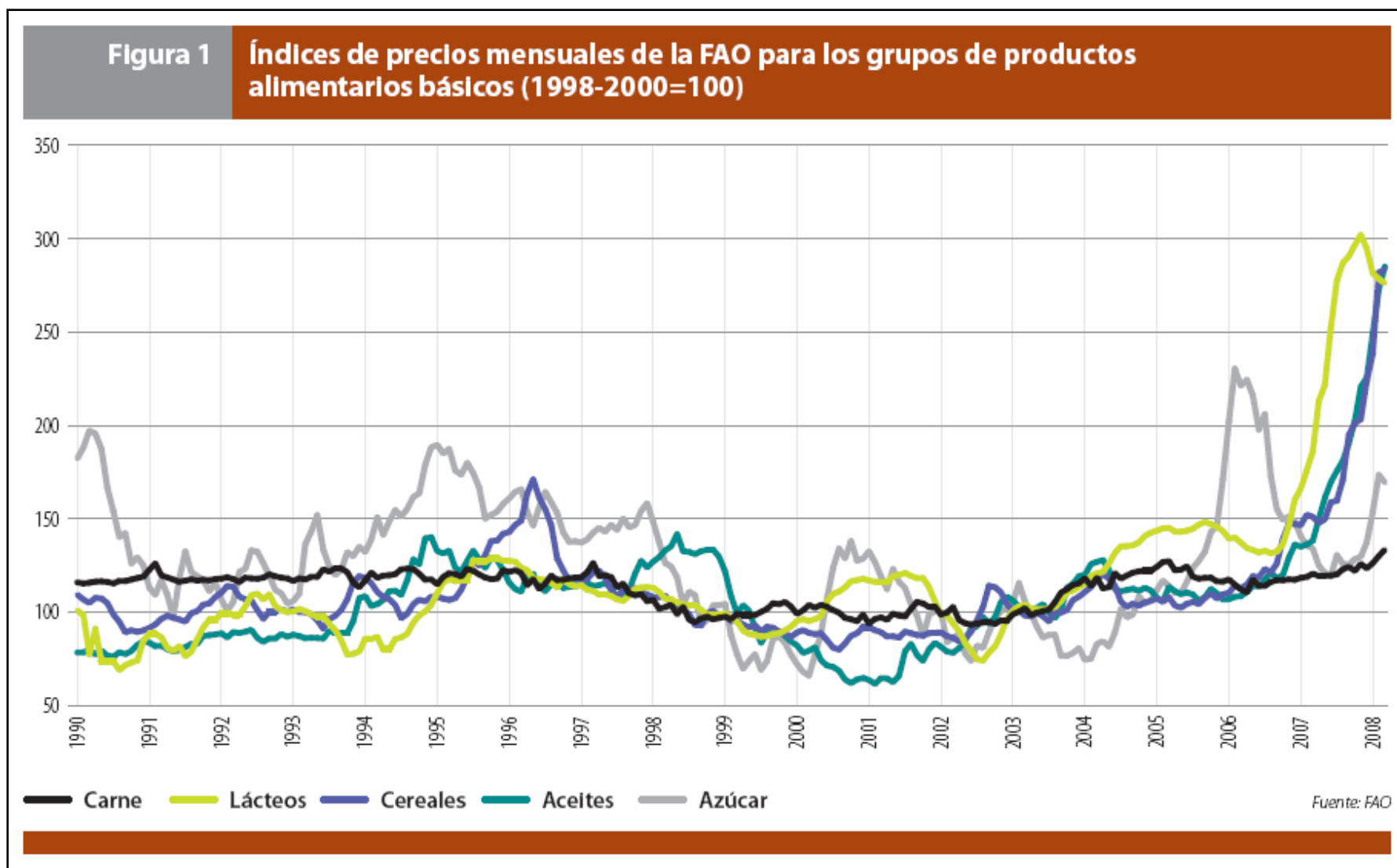
Cambios Institucionales

- Consejos de Participación Ciudadana
- Nuevas articulaciones intermunicipales
- Fortalecimiento de las asociaciones de agricultores
- Gestión ambiental rural

2 Temas Importantes

- Cambio Climático Global
- Alza Generalizada de los Precios de Energía y de los Alimentos

Evolución de los precios de los alimentos



Extraído de FAO (2008)

Vivimos un momento de Crisis

- PROBLEMAS
- DESAFÍOS
- OPORTUNIDADES

Como evitar/minimizar los problemas,
enfrentar los desafíos y aprovechar las
oportunidades?

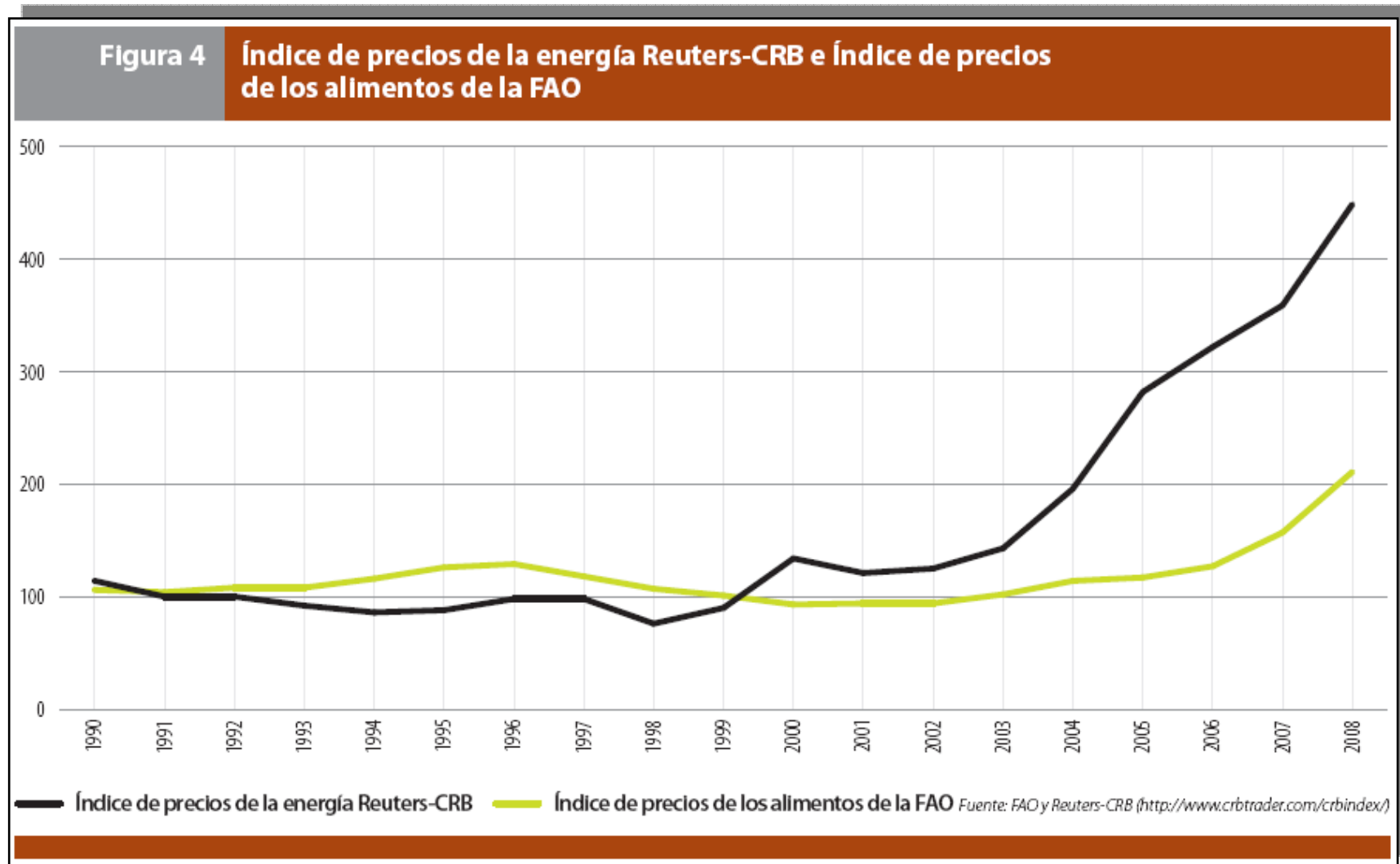
Contornos de la Crisis - Oferta

- **Oferta de Productos Agropecuarios**
- Producción
 - 2006 – 2.000 millones de toneladas – 2,4% menos que en 2005
 - Sequías
 - Reducción del área plantada
- Reservas Disponibles
 - Nivel muy bajo
- Baja Elasticidad a Precios

Contornos de la Crisis - Oferta

- **Oferta de Productos Agropecuarios**
- Limitaciones de Acceso a Activos
- Deficiencias en Infraestructura
- Aumento de los precios de Insumos
- Convergencia de precios de energía y de los alimentos

Precios de Energía y de Alimentos



Extraído de FAO (2008)

Contornos de la Crisis - Demanda

- Crecimiento de la población y aumento del nivel de ingresos
- Urbanización Creciente
- Biocombustibles
- **ESPECULACIÓN FINANCIERA**

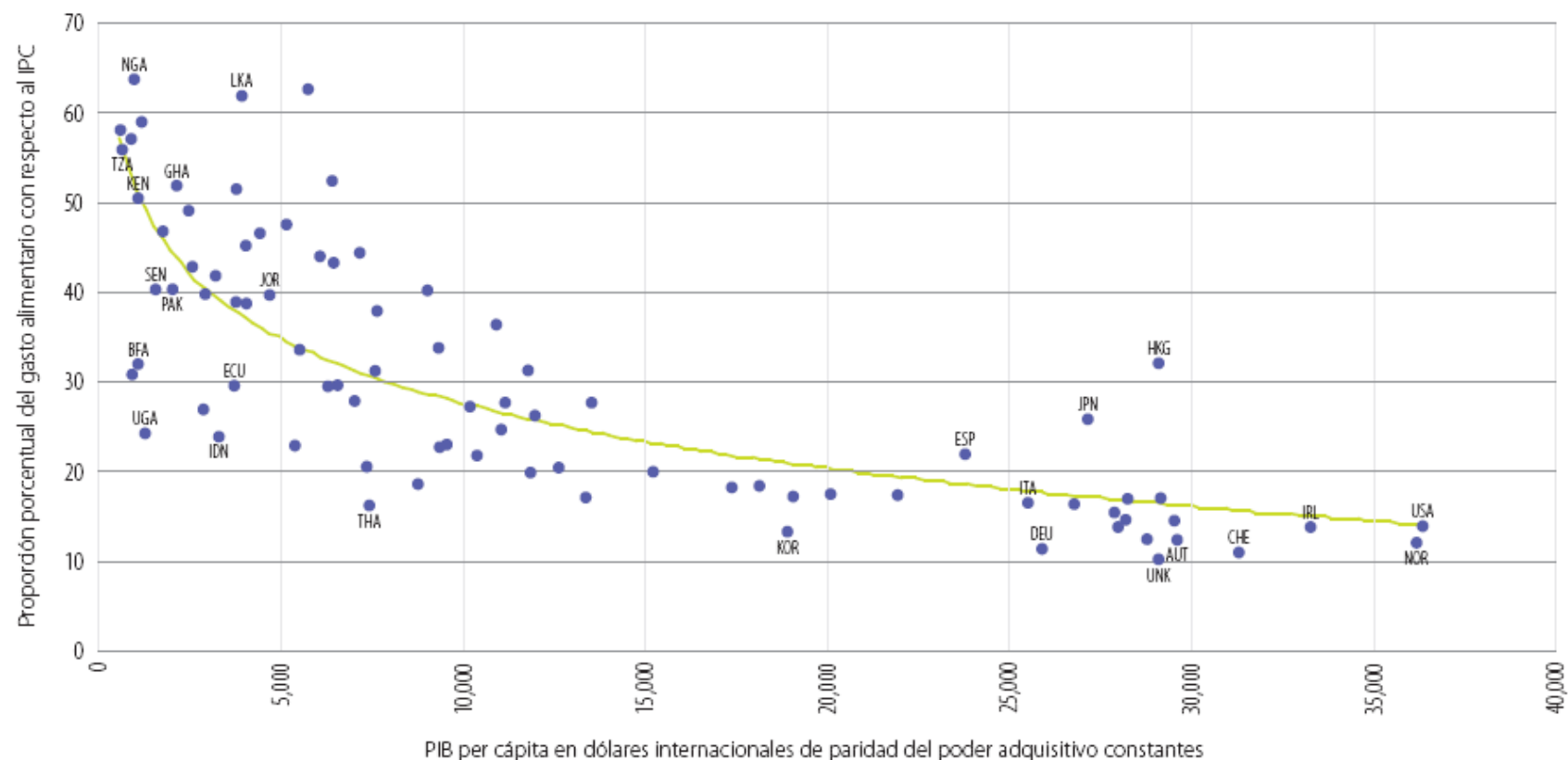
Impactos del Alza de Precios

- Economía política del alza de precios
- Perdedores y Ganadores
- Pobres pierden más
 - Estrato más bajo – 45,8% gasto con alimentos
 - Estrato más alto – 22,9% gasto con alimentos
- Diferencias a nivel de hogar
 - Compradores netos de alimentos
 - Productores netos de alimentos

(FAO/RLC, 2008)

Diferencias entre países

Figura 10 Proporción del gasto alimentario con respecto al índice de precios al consumo e índice de precios al consumo y PIB por cápita para países seleccionados



Extraído de FAO (2008)

Dimensiones de la Seguridad Alimentaria

Disponibilidad	Acceso	Estabilidad	Utilización
Producción y precios	Distribución de Ingresos	Variabilidad en la oferta y precios	Calidad e inocuidad
Capacidad para importar	Acceso a activos	Acceso a bienes públicos (agua, luz, salud, educación, etc)	Educación alimentaria y nutricional
Ayuda alimentaria	Abastecimiento	Catástrofes naturales	Factores Biológicos (Edad, Sexo,...)

Tendencias y Desafíos de la Agricultura

- Ampliación de la importancia de la agricultura en el desarrollo y reducción de la pobreza
- Disminución de la pobreza rural
- Caminos de salida de la pobreza

La Revolución “Siempre” Verde

- La revolución verde de los 70
 - Ampliación de la oferta de alimentos y fibras
 - Altos costos sociales y ambientales
- Tecnologías adaptadas al medio natural
 - Biodiversidad como base de la expansión productiva
- Sistemas combinados de producción de alimentos, fibra y energía

La expresión revolución siempre verde (*ever green revolution*)
es del agrónomo indiano M.S. Swarninathan

Dinamización de Economías Rurales

- Innovaciones institucionales que potencien los recursos locales
- Articulación de políticas públicas en los territorios
- Ampliar las oportunidades en las regiones rurales
- El enfoque territorial del desarrollo rural

La Construcción Social de los Mercados

- Mercados son resultado de relaciones sociales
- Están incrustados (*embedded*) en estructuras sociales
- Es posible moldear/transformar los mercados
- Estabilización de los mercados (Neil Fligstein)
 - Derechos de propiedad
 - Estructura de gobernanza
 - Reglas de intercambio
 - Concepciones de control
- La “Mano Visible” del Estado

Bienes Públicos y el Rol del Estado

- Cuales bienes públicos deben ser generados?
 - Infraestructura, información de mercado, tecnología, asistencia técnica, marcos regulatorios, educación, salud, etc.
- Gasto Público Rural (GPR)
 - Está disminuyendo
 - US\$ 205,00 p/c (1985-1990)
 - US\$ 140,00 p/c (1996-2001)
 - FAO/BID (2006)
 - Impactos positivos en el crecimiento
- Composición del Gasto Público
 - Bienes Públicos
 - Bienes Privados (subsidios no sociales)
- GPR – debe generar bienes públicos

Ciencia y Tecnología

- Sociedad del Conocimiento
- Conocimientos sobre el potencial de la biodiversidad
- Ciencia como objeto de disputa social: el ejemplo de los OGMs

Opciones de Política

Tabla 3. Medidas adoptadas por los países de ALC para enfrentar el alza de precios de los alimentos

Área de Política	Subtipo de Medida	Arg	Bol	Bra	Chi	Cos	Cub	Dom	Ecu	Els	Gua	Hai	Hon	Mex	Nic	Pan	Per	Uru	Ven
Comercio Internacional	Reducción aranceles importaciones alimentarias		●	●					●	●	●		●	●	●				
	Aumento aranceles exportaciones alimentarias	●	●	●												●			
	Comercio Gobierno-Gobierno		●				●		●	●					●				●
Fortalecimiento Producción Nacional de Alimentos	Compra Gobierno a pequeños agricultores			●												●			
	Subsidios a insumos		●					●			●					●			
	Distribución de insumos					●				●	●		●		●				
	Financiamiento a producción			●		●		●		●			●	●					
	Fortalecimiento marco legal e institucional: aumentar producción								●	●									
	Asistencia técnica					●							●						
	Negociación Público-Privado															●			
	Acuerdos Cooperación Inter-gubernamental producción alimentos básicos (Gpo. Países 1)										●	●		●	●	●			
Acuerdos Cooperación Inter-gubernamental producción alimentos básicos (Gpo. Países 2)		●					●								●				
Mitigación de Alzas Precios	Control precios temporales productos específicos							●	●			●				●		●	
	Subsidios a alimentos y/o servicios básicos							●	●	●						●	●		
	Reducción impuestos a consumo de alimentos															●		●	
	Articulaciones interinstitucionales y/o negociaciones Público-Privados								●					●			●	●	
	Marco legal: combatir conductas con efectos negativos en consumidores		●							●									
Mitigación Caída Poder Compra	Programas de distribución de alimentos		●	●		●			●	●	●				●	●	●	●	●
	Transferencia de ingresos				●	●		●	●	●				●					
	Reducción impuestos									●						●			
Stock	Creación/liberación reservas estratégicas de alimentos básicos			●					●				●						
Seguros	Expansión de Seguro Agrícola					●							●						

Dimensión de Seguridad Alimentaria: ● Disponibilidad ● Acceso ● Estabilidad

Fuente: FAO RLC, 2008.

Dr. Luiz Carlos Debuschi Filho

Experiencia de CONAB - Brasil

- AGF – Adquisición del Gobierno Federal
- Contrato de Opción
- PAA – Programa de Adquisición de Alimentos
 - El caso de Doña Neuza, en Joanópolis, SP, Br
- Compra Anticipada de la Agricultura Familiar
- Compra Especial – CPR Donación
- Formación de “Stocks” por la Agricultura Familiar
- Compra Directa
- Contrato de Garantía de Compra

Hacia un Programa de Desarrollo Rural

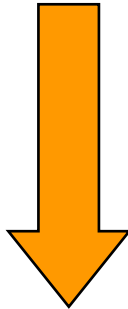
- Ampliar el Acceso a Activos – tierra, agua, educación, salud, tecnología, infraestructura, etc.
- Inserción de la Agricultura Familiar en Mercados Dinámicos
- Construcción de Nuevos Modelos Agroecológicos
- Exploración del potencial de la Biodiversidad
- Fortalecimiento de los Sistemas de Ciencia, Tecnología e Innovación
- Fortalecer las Instituciones
- Combinación de Servicios Financieros con Servicios No Financieros

Hacia un Programa de Desarrollo Rural

- Mejorar el funcionamiento de los mercados de alimentos básicos y de insumos
- Crear y/o fortalecer redes de Seguridad Social
- Alineamiento de Incentivos – Enfoque Territorial del Desarrollo Rural
- Dinamización de Economías Locales
- Estimular y fortalecer la participación social
- Fortalecer las organizaciones de Productores
- Remesas
- Combinar estrategias “*bottom-up*” con estrategias “*top-down*”

Consideraciones Finales

No hay Modelos Acabados y Perfectos



Hay que Inventar lo NUEVO!



Universidade de São Paulo

BRASIL

Escola de Artes, Ciências e Humanidades - EACH

Muchas Gracias!

beduschi@usp.br

**San José, Costa Rica
Agosto de 2008**