

Ministerio de Agricultura y Ganadería de Costa Rica

Foro Internacional Agricultura y Alimentación: Nuevos Retos

Costa Rica, 14 de Agosto de 2008

Resumen

LOS NUEVOS RETOS PARA LA AGRICULTURA: SEGURIDAD ALIMENTARIA, GLOBALIZACIÓN Y DESARROLLO RURAL

Dr. Luiz Carlos Beduschi
Universidad de São Paulo
Escuela de Artes, Ciencias y Humanidades

El objetivo principal es identificar y discutir aspectos relevantes de la coyuntura relativos a la agricultura global, el desarrollo rural y la seguridad alimentaria en un contexto de alza generalizada de los precios agropecuarios, con vistas a identificar y analizar opciones de política que permitan a los distintos actores sociales enfrentar el desafío de evitar/minimizar los impactos negativos sobre el bien estar de las personas, en especial de aquellas más vulnerables, y potencializar las oportunidades que toda transición presenta.

Está dividido en 6 secciones. En la primera sección son presentadas y discutidas las **nuevas corrientes de pensamiento sobre el rol de la agricultura en el desarrollo**, con el objetivo de mostrar como se reposiciona la agricultura en la agenda global, en un momento en que hay evidencias sólidas de que estamos asistiendo al **Inicio del Fin de la Era del Petróleo**.

Hay también cada vez más evidencia de que la inversión en el sector agropecuario y en el desarrollo rural tiene tasas de retorno económico y social altas, es decir, demanda mayor atención de parte de los gobiernos y de los otros actores sociales. Este es el mensaje principal, por ejemplo, del último Informe de Desarrollo Mundial 2008, del Banco Mundial.

En esta sección son presentados también, los **principales cambios que están teniendo lugar en el mundo rural** y en el “agro”, como el rol cada vez más importante de los supermercados en las cadenas productivas, los cambios en las dietas y en los patrones de consumo, la presión social por una agricultura más sostenible, las modificaciones en la estructura de ingresos en los hogares rurales, la valorización de las amenidades rurales, los novedosos esquemas de pagos por servicios ambientales. Son presentados también los cambios institucionales y en la sociedad que indican nuevas oportunidades y desafíos.

La segunda sección del artículo pone énfasis en el tema del alza generalizada de los precios de los productos agropecuarios y en los impactos sobre el bien estar de los individuos. Se trata primero de comprender **cuales son las principales condicionantes que están afectando la formación de los precios, tanto del lado de la demanda cuanto del lado de la oferta**.

En seguida, vamos analizar como estos **cambios impactan de forma diferenciada las regiones, los países, los territorios y los hogares**.

De hecho, las diferencias territoriales asumen importancia cada vez más grande en el análisis sobre el desarrollo rural y en las opciones de políticas, lo que justifica la importancia de la incorporación de un enfoque territorial para el desarrollo rural.

El **análisis de la economía política** del aumento de precios, más que de la simple acomodación entre las curvas de oferta e demanda, es el objeto principal de este ítem. Los mercados no son, como lo creen algunos fundamentalistas del libre mercado, un mecanismo mágico y automático en que los precios se forman por influencia de algún tipo de mano invisible. Al contrario, **mercados son verdaderas construcciones sociales**, es decir, ellos están incrustados en estructuras sociales que pueden ser conocidas, cambiadas y moldeadas por los actores sociales, entre ellos el Estado.

Este es el sentido fundamental de las propuestas de **retomada de un rol más activo del Estado en la planificación del desarrollo rural y agropecuario**, es decir, el **Estado como regulador** de las relaciones necesariamente conflictivas entre los distintos intereses y como proveedor de bienes públicos.

La tercera parte de la presentación identifica y discute los principales caminos y **opciones de política** que están disponibles y/o que pueden ser creadas para que las distintas esferas sociales – gobiernos, empresas, sociedad civil, trabajadores, agricultores, entre muchos otros – enfrenten el reto de evitar/minimizar los efectos catastróficos del aumento de los precios para los hogares más vulnerables y aprovechen las oportunidades que dicha coyuntura puede ofrecer a los agricultores, en especial los campesinos.

Acá serán presentados y discutidos los principales **tendencias y desafíos sobre el futuro de la producción agropecuaria en este contexto de cambios**.

El desafío, una vez más en la historia de la humanidad, es aumentar la oferta de alimentos, fibras y materias-prima, pero ahora bajo nuevas restricciones, como son las ambientales y sociales. No se trata más de un crecimiento de la oferta a “todo costo”, sino que de manera a **conservar los recursos naturales y ampliar las libertades humanas**. De hecho, el avance de la democracia hace que nuevas contestaciones sociales respecto a los sistemas productivos y las opciones tecnológicas ganen espacio, amplificando el desafío de promocionar una **Revolución Agrícola “Siempre Verde”** (Ever Green Revolution), como la denomina el importante agrónomo indiano M.S. Swaminathan.

Asociado a esta discusión, 4 temas son importantes: la diversificación y **Dinamización de las Economías Locales**; el rol del **Gasto Público Rural** en la provisión de **Bienes Públicos** (infraestructura, información de mercado, tecnología, asistencia técnica, educación, salud, etc) que reduzcan los costos de producción y transacción; la **Construcción Social de Mercados** que amplíen las oportunidades a la gente; el **fortalecimiento de los Sistemas de Ciencia, Tecnología e Innovación**.

Por último, de forma más propositiva y normativa, son planteadas algunas **sugerencias**, a la luz de la experiencia internacional, que pueden conformar un **programa de desarrollo rural**.

- ❖ Ampliar el Acceso a Activos a las familias pobres (tierra, agua, educación, salud, tecnología, infraestructura, etc)
- ❖ Facilitar la Inserción de la Agricultura Familiar en Mercados Dinámicos
- ❖ Construcción de Nuevos Modelos Agroecológicos
- ❖ Exploración del potencial de la Biodiversidad
- ❖ Fortalecimiento de Sistemas de Ciencia, Tecnología e Innovación
- ❖ Fortalecer las Instituciones
- ❖ Combinación de Servicios Financieros con Servicios No Financieros
- ❖ Mejorar el funcionamiento de los mercados de alimentos básicos y de insumos
- ❖ Crear y/o fortalecer redes de Seguridad Social
- ❖ Alineamiento de Incentivos – Enfoque Territorial del Desarrollo Rural
- ❖ Dinamización de Economías Locales
- ❖ Estimular y fortalecer la participación social
- ❖ Fortalecer las organizaciones de Productores
- ❖ Combinar estrategias “*bottom-up*” con estrategias “*top-down*”