

PRODUCCION DE LECHE EN EL TROPICO: EL PUNTO DE  
VISTA DEL PRODUCTOR (1)

Tomas Harrington (2)

Antes de iniciar la exposición sobre este tema, quiero aclarar que el mismo es muy amplio y que por lo tanto resulta imposible cubrir todos los aspectos deseados en forma exhaustiva.

Deseo mencionar mi agradecimiento a la Cámara Nacional de Productores de leche y a la Asociación de Criadores de Ganado Polstein de Costa Rica, por el apoyo y respaldo que me han dado para esta presentación. También debo aclarar, que la información contenida en esta presentación pertenece a Costa Rica, lo mismo las inferencias hechas. Sin embargo, al hablar de producción de leche en el trópico, creo que la situación por la que esta atraviesa, si es generalizada al trópico y los mismos factores que la limitan en Costa Rica son los mismos en otros países, aunque sus soluciones y la estrategia que se siga para el mejoramiento de la producción puede variar de un país a otro.

I. SITUACION ACTUAL DE LA PRODUCCION DE LECHE

La situación actual de la producción de leche en Costa Rica es de desaliento e incertidumbre. Desaliento porque la producción lechera, al igual que toda la economía del país, está siendo afectada por una grave crisis nómica, caracterizada por una inflación galopante, que muestra las consecuencias de la crisis mundial.

En nuestra economía la crisis ha sido agravada por el problema de los energéticos y la baja en los precios de los productos tradicionales de exportación.

La incertidumbre viene porque hace algún tiempo se tuvo una política acertada de financiamiento y desarrollo, que permitió grandes inversiones en infraestructura, equipos y ganado, todo basado en préstamos favorables para el productor. Sin embargo ya que período de gracia pasó y ahora queda la obligación de pagar, en momentos en que la inflación ha elevado exageradamente el precio de los insumos necesarios para mantener la producción.

- 
- 1) Presentado en la XXVIII Reunión Anual del PCCMCA, San José, Costa Rica, Marzo de 1982.
  - 2) Presidente de la Cámara Nacional de Productores de Leche Costa Rica.

Quizás resulte interesante en este momento presentar algunas cifras sobre la producción de leche en Costa Rica en los últimos tres años (CUADRO N°. 1). En esta información no aparece la tendencia decreciente de la producción de los últimos meses de 1981.

Quadro N°1. PRODUCCION DE LECHE EN COSTA RICA

<u>AÑO</u>	<u>MILES DE LITROS</u>
1967	185.471
1868	193.873
1969	198.140
1970	206.093
1971	209.508
1972	221.979
1973	235.298
1974	240.916
1975	250.774
1976	271.750
1977	290.299
1978	306.578
1979	306.524
1980 (1)	308.263

FUENTE: Banco Central de Costa Rica

(1) cifras preliminares

Podríamos considerar que a partir del mes de abril de 1981, la producción de leche comenzó a decrecer sensiblemente y esta tendencia no ha sido posible detenerla a pesar de los reajustes cada vez de mayor frecuencia, decretados al precio de la leche (CUADRO N°. 2).

Quadro N°. 2. DESCENSO EN LA PRODUCCION DE LECHE (EN BOTELLAS)\*

marzo - julio 1981

<u>SEMANAS</u>	<u>VARIACION EN PRODUCCION</u>
1 al 14 de marzo	+ 4.509
15 al 28 de marzo	- 2.358
29 marzo al 11 abril	+ 1.164
12 al 25 de abril	-12.431
26 abril al 9 de mayo	- 6.141
10 al 23 de mayo	- 5.204
24 mayo al 6 de junio	- 8.462
7 al 30 de junio	-10.565
21 al 4 de julio	-10.144
5 al 18 julio	- 2.989
19 -26 julio al 1 agosto	-13.041

FUENTE: Observaciones Señor Tomás Harrington Calvo.

\* Una botella = 667 ml.

Como se detallará posteriormente, la actividad lechera nacional tiene los precios de la leche fluida regulados - por fijaciones oficiales en todos los niveles de comercialización del producto.

El peligro de que la producción continúe bajando se mantiene firme e incluso existe la amenaza a un deterioro más marcado al haberse prohibido el uso de insumos importados, que como el semen congelado para inseminación artificial han tenido un incremento en sus costos debido a la devaluación monetaria.

Recientemente se ha hecho sentir el faltante de leche en el mercado al conjugar tres factores de gran importancia:

A. La señalada tendencia decreciente de la producción.

B. La influencia del verano, que junto con la falta de fertilización (debida a los altos precios de los fertilizantes) fueron determinantes en el deterioro de la producción de pastos.

- C. La tasa de incremento de la población que provoca un mayor faltante de la leche en el mercado.

La crisis de la actividad lechera nacional es de tal grado que numerosas lecherías han cerrado, pues el desaliento en el productor es muy fuerte.

Un análisis de la situación nos indica que la empresa lechera tiene una alta inversión en tierras, infraestructura y equipo, pero cuya rentabilidad es muy baja, además se observan múltiples dificultades para conseguir incrementos en el precio de su producto. Por otra parte si consideremos el atractivo de colocar el dinero a plazo fijo en un Banco para vivir con el capital asegurado sin ningún tipo de riesgo, comprendemos fácilmente el porque del productor de leche de retirarse de este tipo de empresa.

Como he mencionado, la actividad lechera ha dependido tradicionalmente de una fijación oficial de los precios, que lamentablemente en muchos casos ha dependido más de criterios políticos que de criterios técnicos.

Esta regulación de los precios fue posiblemente uno de los factores fundamentales que impulsaron hace más de 16 años la creación de la Cámara Nacional de Productores de Leche, que hoy agrupa y protege a todos los productores de leche en el país.

## II. ENFOQUE DE LA PRODUCCION DE LECHE EN LOS PAISES DEL AREA

Una de las limitaciones serias que enfrenta la planeación y la investigación agropecuaria en el país, es la existencia de los denominados "microclimas" que introducen una gran variedad de condiciones ambientales y edáficas para la producción. Si se analizaran en forma aislada algunas regiones montañosas de la Meseta Central costarricense nos extrañaríamos de constatar que esas a pesar de su clima son regiones tropicales. Esta situación que es una realidad para Costa Rica, se presenta también en muchos otros países del área, Centroamericana y el Caribe. Para efectos de este análisis superficial podemos hacer algunas generalizaciones.

El enfoque de la producción de leche dependerá en mucho, de la disponibilidad de alimentos que se tenga y de las posibilidades de mecanización con que se cuente

Analicemos los distintos tipos de explotaciones que se pueden establecer.

- A. Animales en confinamiento total.

Este tipo de explotación se basa en alimentación con granos. está muy limitada en el área con excepción de Nicaragua y El Salvador, el resto de los países son deficitarios en materias primas para alimentos concentrados y su importación encarecería mucho la producción. Basándose en una alimentación con pastos de corte frescos, henificados o ensilados, también se encarece el manejo de la empresa debido al alza en el costo de la mano de obra. Esta modalidad se utilizó en Costa Rica, hace más de 20 años y los resultados no fueron positivos.

Tal vez podría pensarse en una explotación de este tipo mecanizada, en la cual se suministran leguminosas como suplemento alimenticio, pero estaría muy limitada por la topografía que permita la mecanización y porque desconocemos si en el área hay programas de investigación y cultivo de leguminosas. Estos programas apenas están iniciándose experimentalmente en Costa Rica.

B. Explotación extensiva con animales en pastoreo.

Es un tipo de lechería que requiere un gran terreno y un bajo número de animales, pero que resulta sumamente peligrosa para el país, porque afecta negativamente los índices de productividad. La producción y reproducción de los animales es mucho más baja y tendría graves consecuencias en la producción de leche total y en el flujo de caja de las empresas.

C. Explotación intensiva con base en pastoreo y con suplementación de concentrados.

Este es el modelo al que Costa Rica llegó después de varios años del sistema con animales estabulados y pastos de corte frescos o ensilados.

Es un sistema bastante eficiente porque tiene como base el pastoreo y solo se suplementan pequeñas cantidades de alimentos concentrados para balancear la dieta del animal. Lamentablemente en el país el sistema está por desaparecer debido a los altos precios de los fertilizantes y a que el 90% de la materia prima para los concentrados es importada.

Sería ideal contar dentro de este sistema con el suministro de leguminosas, pero hasta ahora ha habido muy poca investigación al respecto.

Debido al factor de variabilidad climática que señalábamos al inicio de este acápite, podemos decir que hay lecherías que están ubicadas en regiones en las cuales no deben tenerse animales de "doble propósito" y otras en las que no se debe trabajar con razas lecheras puras.

Dentro de las lecherías especializadas con razas lecheras puras podemos hablar de tres modalidades:

- A. Lechería Comercial: cuyo fin primordial es la producción de leche, olvidando el concepto de raza. Su sistema de operación consiste en comprar vacas, inseminarlas y aprovechar la producción, eliminando anualmente las vacas "problema" para su manutención.
- B. Cría de hato puro y producción de leche: el objetivo fundamental es tener un hato puro, con producción de leche abundante que permita cubrir sus gastos y mantener una buena crianza de ganado destinado a la venta, (hembras, machos, para fines de producción y reproducción). El sistema debe basarse en una estricta selección del ganado para garantizar su producción pura de la raza y conformación.
- C. Producción de leche en función de venta de hembras lecheras: es el sistema más complejo, pues se mantiene la producción de leche como actividad central de la empresa, pero se venden todas las hembras excedentes de hato y producto de una rigurosa selección de producción y tipo. La configuración de esta explotación no permite la cría de los machos.
- D. El "doble propósito" de acuerdo con mi punto de vista, también lo definiría como "ni carne-ni leche", pues considero que es una explotación sui-generis que sirve para el interés particular del empresario que desea mantener una empresa flexible que le permita acondicionarse en el mercado de acuerdo con los precios internacionales de la carne y sus ciclos (hoja amarilla) y el precio de la leche.

En estos casos, la leche por ser un producto de vaca diario, le sirve para cubrir una parte de los costos variables de la explotación.

Estoy convencido de que el "doble propósito" no es la solución para producir leche y carne en abundancia para un país, aunque sí puede satisfacer el interés del empresario.

### III. EL APOYO DEL ESTADO

El apoyo del Estado Costarricense a la actividad lechera podemos analizarlo en diferentes aspectos como son:

- A. El crédito: para comprender la activa participación estatal en el crédito lo primero es aclarar que desde 1948, tenemos la Banca Nacionalizada y la participación de los bancos privados ha sido muy reducida.

Cuadro No. 3. NUMERO Y MONTO DE CREDITOS PARA LA PRODUCCION LECHERA, FORMALIZADOS POR BANCOS DEL SISTEMA BANCARIO NACIONAL.

Banco	1977		1978		1979		1980		1981	
	Cantidad	Monto	Cantidad	Monto	Cantidad	Monto	Cantidad	Monto	Cantidad	Monto
Nacional	2.699	¢ 49.489.902	2.213	¢ 67.068.318	1.358	¢ 32.070.471	896	¢ 50.949.411	903	¢ 23.268.596
Costa Rica	1.129	67.820.406	771	47.106.221	690	28.795.442	469	24.020.049	354	13.590.964
Crédito Agr.	210	4.550.134	267	7.168.314	126	3.112.360	170	9.190.580	244	4.437.266
Anglo Cont.	884	27.610.097	1.022	24.798.286	660	16.082.235	559	21.663.496	110	8.356.428
T O T A L	4.922	¢ 146.470.539	4.273	¢ 146.141.039	2.834	¢ 80.060.508	2.094	¢ 105.823.536	1.611	¢ 49.653.254

NOTA:

\* Cifras hasta septiembre de 1981

\*\* Si se estima el IV Trimestre como el promedio de los tres anteriores (¢ 16.551.085) el monto sería ¢ 66.204.339.

Como ya se ha dicho, hace varios años principalmente en 1977 y 78 el Estado mantuvo una adecuada política de crédito y financiación como se aprecia en el Cuadro N°. 3. La drástica reducción en el dito de 1979 a 1981, unida a la pérdida del poder adquisitivo de la moneda explica en gran parte la paralización del mercado de compra y venta de ganado lechero. Además ha constituido un factor de desaliento y desconfianza para el productor de leche.

Otro aspecto interesante a comentar dentro de la política crediticia es la elevación en las tasas de interés. En 1979 se aumentaron los intereses del 12% al 24%, el principal problema consistió en que los recursos disponibles al 12% fueron muy escasos.

Recientemente, también hemos podido constatar que la actividad lechera ha sido víctima de una política discriminatoria, que solo logró neutralizarse gracias a la enérgica protesta de la Cámara Nacional de Productores de Leche, pues al establecerse el programa crediticio para 1982 se fijaron las tasas de interés al 16% para ganado de carne y al 24% para ganado lechero.

- B. Comercialización y mercadeo de la leche: estas etapas del manejo de la leche están principalmente a cargo de cuatro plantas procesadoras de leche, que compran el producto a las lecherías y de las cuales en este momento, solo una de ellas vende leche fluida en el mercado.

Por parte de la comercialización recae en pequeñas industrias familiares dedicadas sobre todo al procesamiento de quesos y en el "lechero de tarro" que compra la leche al productor y la distribuye sin procesar, a domicilio.

La participación estatal en este proceso de comercialización es muy superficial, porque se restringe únicamente a supervisión sanitaria del producto que se expende.

- C. Política de fijación de precios de la leche: en términos concretos podría decirse que el sistema de fijación de precios de la leche funciona a base de presión. Solo se decretan incrementos en el precio cuando los productores, por medio de la Cámara Nacional plantean una solicitud en ese sentido, ante la Comisión de la Actividad Lechera y la Dirección General de Comercio Interior del Ministerio de Economía, Industria y Comercio.

Conviene aclarar aquí que la Comisión de la Actividad Lechera está integrada por representantes de los sectores: Industrial, Productor y Estatal.

Una vez recibida la solicitud en la Dirección de Comercio Interior y junto con la recomendación de la Comisión de la Actividad Lechera se presenta ante la Junta de Adecuación de Precios, organismo integrado por tres representantes del sector empresarial, tres representantes del sector laboral y cuatro representantes del gobierno.



De aquí debe salir una recomendación final sobre la fijación del precio de la leche que se hace del conocimiento del Ministerio de Economía, quien puede acogerla o modificarla. La nueva fijación entrará en vigencia al aparecer publicada en el Diario Oficial.

Como se ve es un procedimiento lento y complicado que tiene una duración de 3 a 6 meses. Este sistema constituye otro factor de desestímulo al productor, pues al decretarse el reajuste al precio de la leche siempre llega retardado y la iniciación ya ha actuado en detrimento de la producción.

D. Política de precios de insumos: esta política también va íntimamente relacionada con el sistema de fijación descrito anteriormente. La disparidad ha surgido debido a que muchos de los insumos no son regulados legalmente y al tener precios y los márgenes libres sus alzas han sido exageradas. Recientemente, la Junta de Adecuación de Precios ha iniciado los estudios, principalmente para tratar de fijar los precios de las materias primas para la elaboración de alimentos concentrados.

E. Investigación, extensión o transferencia de tecnología: lo poco que existe de investigación formal en la actividad lechera ha estado en manos del sector estatal, lo mismo que el servicio de extensión agrícola.

Se ha realizado investigación en forma aislada por los particulares y muchos de los avances en tecnología como es la inseminación artificial semillas de pastos, semen congelado, nuevos sistemas de explotación y manejo de lecherías han sido traídos al país por productores privados. Tanto la investigación como la extensión agrícola que está a cargo del Ministerio de Agricultura y las Universidades Estatales, son muy deficientes para las necesidades del país. Su deficiencia nece esencialmente de falta de presupuesto para financiar sus servicios y los Programas que deben desarrollar.

#### IV. ESPERANZAS DEL PRODUCTOR

Como ya hemos expuesto, a nivel del productor lo que se siente son presiones inflacionarias, desesperación debido a que no hay créditos bancarios, no hay precio justo y porque a pesar de los esfuerzos del productor no se encuentra todavía un sistema de producción y manejo del hato que permita producir leche en abundancia para satisfacer las necesidades del país y a un costo manejable para el productor y el consumidor.

Aparece entonces como una esperanza para el hombre que está luchando por producir, pero agobiado de problemas, el extensionista y el investigador. Lo que el productor espera de ellos es que cumplan a cabalidad su función dentro de la sociedad.

El productor espera investigación para que le ayude a mejorar su empresa y su producción con la posibilidad de obtener resultados inmediatos, es decir, investigación, práctica y a corto plazo. Espera también que esa investigación esté a su disposición en forma clara y precisa, lo más pronto posible en la agencia de extensión más cercana o en su propia finca.

Para facilitar la labor de investigador, el productor podrá colaborar en la definición de los campos de investigación urgentes, esto se lograría permitiendo un mayor contacto del ganadero o de sus organizaciones gremiales con los investigadores. Al mismo tiempo se tendría la seguridad de que el resultado sería una investigación de utilidad práctica para el productor de leche.

## V. FUTURO DE LA PRODUCCION DE LECHE

Este tema fue hábilmente expuesto por el Ing. Agr. José Rafael Brenes G., en la Primera Conferencia Nacional de Producción Animal en julio de 1981. Con la venia del Ing. Brenes y de la Cámara Nacional de Productores de Leche cito textualmente la parte conducente de ese trabajo que es de importancia para nosotros.

### A. El consumo de leche y las futuras zonas de producción:

#### 1. La población y el consumo:

Costa Rica cuenta con 2.304.716 habitantes que tienen un consumo real de leche fluida, cruda o pasteurizada, de 100.1 kg. al año por habitante urbano y de 73.8 kg. anuales mínimo recomendado por el I.C.A.P., de 109.5 kg. por persona por año, se puede constatar que en la ciudad prácticamente se cumple este mínimo, pero en el área rural estamos un 32.6% más bajo. Entonces realmente en Costa Rica hay un subconsumo de leche, maxime cuando las estadísticas muestran que aún en el área urbana los estratos de menor ingreso familiar sólo consumen un promedio de 22.58 kg. de leche fluida por persona al año.

El consumo de leche fluida y de productos lácteos se afecta por la evolución del ingreso, el efecto ingreso, la estructura del consumo, la elasticidad y la evolución del precio de los productos lácteos. Todos estos son factores importantes a considerar en una política para incrementar el consumo. Comparando con el resto de Centroamérica el consumo de Costa Rica es el más alto del área.

### B. Las futuras zonas de producción:

En el país, la producción de leche se está desplazando hacia las áreas bajas, debido a que en la Meseta Central el valor de las tierras han alcanzado precios muy altos, a causa del crecimiento demográfico de la región.

En las partes alejadas de la Meseta Central, como es el caso de las faldas del Volcán Irazú, los productos agrícolas (hortalizas y legumbres) están sustituyendo a la actividad lechera, por ser la horticultura una empresa más rentable.

De acuerdo con la tendencia actual, es fácil preveer que para el año 2,000, la Meseta Central estará produciendo muy poca de la leche que actualmente produce. Los hatos que permanezcan en la Meseta Central serán los mejores genéticamente, pudiendo desempeñar esta región una importante función como suplidora del material genético para las otras zonas productoras del país, y para la exportación.

Al pensar en nuevas zonas lecheras para el futuro, se le debe poner especial atención a las zonas irrigadas del Valle del Tempisque ya que allí se podría desarrollar una producción de leche bastante tenificada. En esa zona se podría producir prácticamente la totalidad de los alimentos (granos y forrajes) para una producción intensiva y teniendo además la facilidad de un clima más seco.

También se cuenta con otras áreas como el sur del país, las cuales no han tenido el auge lechero que pueden llegar a alcanzar. Esto podría llevarse a feliz término cuando se mejoren las obras de infraestructura en caminos, electrificación, centros de acopio, etc.

Gracias a la producción lechera ha sido posible generar la agroindustria de productos lácteos, factor de gran importancia en el desarrollo del país. Por ejemplo, la zona lechera de San Carlos se vió muy favorecida al establecerse en Ciudad Quesada una planta procesadora de leche en polvo.

Debido a que fuera de la Meseta Central los costos de Transporte se han encarecido a causa del incremento constante en el precio de los hidrocarburos, es evidente la necesidad de procesar la leche en las zonas aledañas a los lugares de origen, siempre y cuando el volumen de la leche sea suficiente para que la operación de la planta resulte rentable.

Con una población de 4.023.221 constarricenses, como se espera tener en el año 2.000, se tendrá una demanda segura de leche y productos lácteos que podría convertirse en un fortalecimiento de la empresa lechera para poder cubrir esa demanda.

C. La situación del productor de leche y las recomendaciones para estimular la producción:

Tradicionalmente, en el país el precio de la leche se ha fijado, en todos los niveles de su comercialización, mediante un decreto ejecutivo emitido por el Ministerio de Economía, Industria y Comercio.

Los precios pagados al productor, en el último decenio, aparecen en el Cuadro N°. 4 Cabe destacar que en algunas ocasiones las revisiones al precio de la leche se han mantenido muy alejadas de la realidad, constituyendo ésto un desestímulo para el productor.

Quadro N°. 4 FLIJACIONES DEL PRECIO DE LA LECHE \*  
(1970 - 1982)

FECHA	DECRETO EJECUTIVO	PRECIO DE	
		BOTELLA**	LITRO
21 octubre 1970	1295-M. E. I. C.	¢ 0.60	
15 octubre 1973	117-M. E. I. C.	0.80 (1)	
3 abril 1974	3613-M. E. I. C.	1.00	
9 octubre 1974	4229-M. E. I. C.	1.20 (2)	
2 abril 1975	4678-M. E. I. C.	1.45 (1)	
14 setiembre 1978	9107-M. E. I. C.	1.67 (1)	
27 febrero 1980	11035-M. E. I. C.	2.17 (1)	
23 diciembre 1980	12120-M. E. I. C.	2.48 (1)	
13 abril 1981	12459-M. E. I. C.	2.91 (1)	¢4.34
21 setiembre 1981	12945-M. E. I. C.	3.60 (1)	5.37
12 marzo 1982	13424-M. E. I. C.	4.98 (2)	7.43

FUENTE: Cámara Nacional de Productores de Leche

\* Precio pagado al productor

\*\* Botella - 670 ml.

(1) Leche con 4% de grasa

(2) Leche con 3% de grasa

Para asegurar un adecuado suministro de leche, se debería mantener un nivel de precios acorde con los costos de producción, los cuales deben revisarse, para reajustar el precio de leche, por lo menos cada trimestre.

Esto haría que los aumentos al consumidor sean menos fuertes y que los productores se sientan seguros y estimulados. Actualmente el productor de leche atraviesa una situación económica difícil, porque para cubrir los costos crecientes de la producción debería incrementarse el precio hasta el costo real. Mientras se pueda llegar a esa situación de equilibrio, tenemos que buscar estímulos que permitan seguir produciendo. Uno de éstos podría ser la autorización a cada productor, para que pueda exportar un porcentaje de la producción de crías hembras de su hato, con los ejemplares mejores y contribuir a generar divisas, de esta forma se estimularía la crianza de terneras, ya que actualmente en Costa Rica se está sacrificando un alto porcentaje, pues debido al alto costo de su alimentación, la mayoría de los ganaderos cría estas crías para el reemplazo del hato.

Otro estímulo para los productores sería un buen asesoramiento técnico, accesible y confiable para todos los niveles del productor (pequeño, mediano y grande). Lamentablemente, la investigación que hasta el momento ha hecho el Gobierno sobre gramíneas leguminosas y manejo de ganado lechero, es deficiente y errática, además de que algunos trabajos fueron de investigación sobre gramíneas, no se han transmitido a los ganaderos, debido a la falta de un servicio de extensión eficiente.

Otra necesidad imperiosa para el productor de leche, es el obtener crédito oportuno y en condiciones favorables que facilite su desarrollo y mejoramiento. Actualmente existe un marcado déficit de crédito en el Sistema Bancario Nacional y esto ha afectado fuertemente la expansión normal de la actividad lechera.

Cabe reconocer que ante esta crisis, está actuando en primera instancia, una selección sobre todo aquel productor poco eficiente para separarlo de la actividad lechera, sin embargo, la falta de estímulos para el productor están afectando ya explotaciones eficientes y que en un tiempo fueron productivas y que se están reflejando actualmente con un bajo suministro de leche para la población, la venta masiva de animales al exterior altamente productores y el camino de actividad del productor para buscar otro tipo de empresa que le asegure cierta estabilidad.

#### D. Conclusión:

De acuerdo con los lineamientos expuestos, Costa Rica no tendría problema para autoabastecerse de leche y productos lácteos en el año 2.000, siempre y cuando se lleve en una forma ordenada la investigación para el mejoramiento lechero y se mantengan precios justos al productor ya que se cuenta con el recurso humano y la tierra adecuada para producir leche abundante para satisfacer las necesidades del país.