

LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN COSTA RICA,

Desafíos frente al Modelo Excluyente Actual

Jorge Hernández Cascante

Nov. 2005

*Los hombres son como dos manos sucias,
a una no la puede lavar sino la otra
(Tribu Burundi, África)*

Con esta cita abrimos estas notas sobre la organización campesina en la Costa Rica de inicios del siglo XXI. Con ella acentuamos lo importante del esfuerzo que mano a mano realizamos los y las campesinas en Costa Rica.

a. LAS ORGANIZACIONES.

Organización es sinónimo de personas decididas a trabajar juntas. En el caso de la familia campesina, esta es una constante en toda la historia nacional, y prueba de ello es la riquísima y amplia cantidad de experiencias de organización que tiene en todas las regiones del país.

Esto lo apuntamos porque la historia oficial en nuestros países latinoamericanos tiende a invisibilizar la presencia organizada nuestra. No se valora que el aporte de la familia campesina es constante en la creación de pueblos, el fortalecimiento de la economía y la construcción de la historia y sociedad costarricense

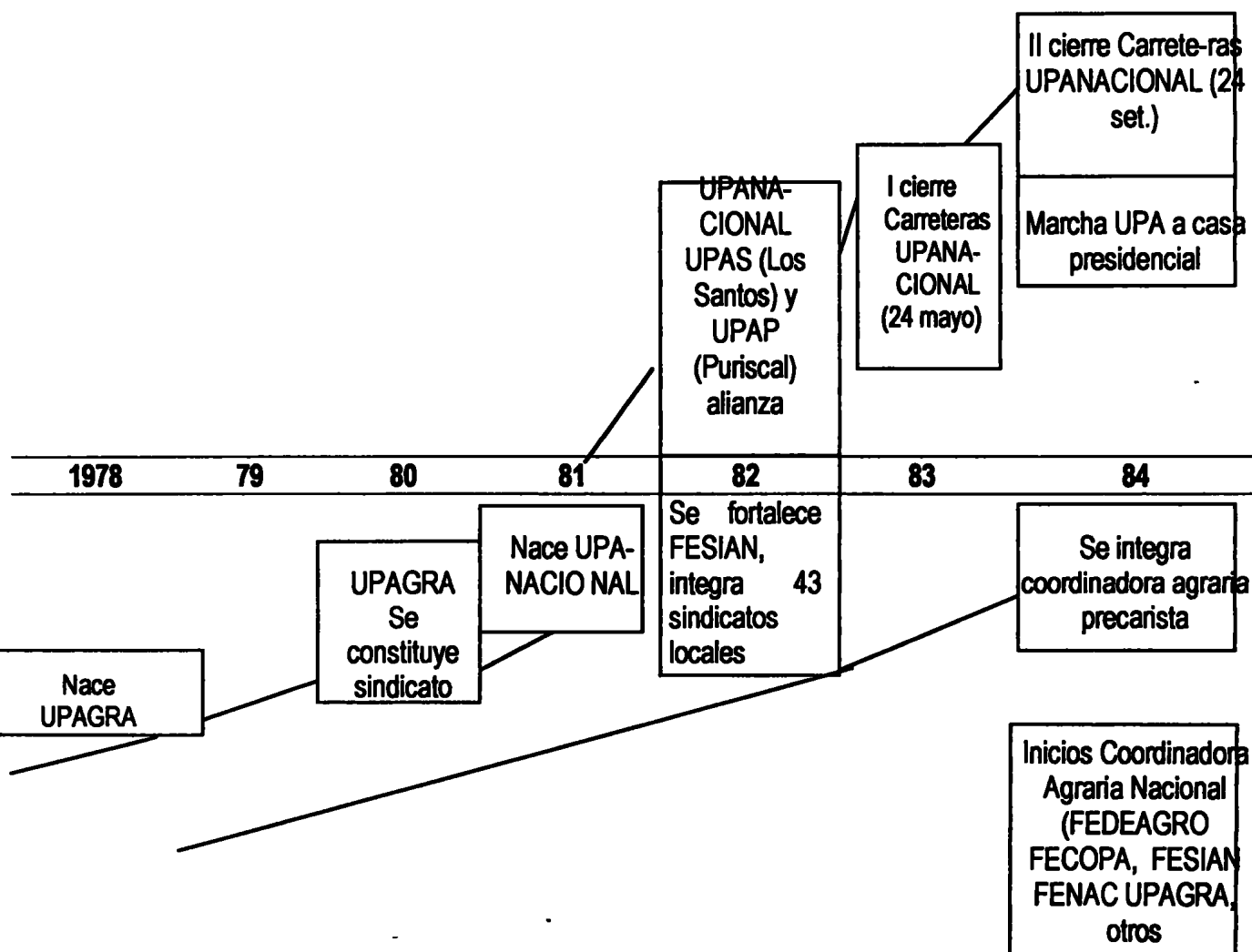
En algunos casos esa invisibilización del sector campesino se realiza por considerarse innecesario o de poca importancia en el acontecer nacional, en otros casos porque interesa presentar una historia donde los sectores campesinos se vean reflejados como sectores sumisos, aguantadores, metidos de cabeza de la tierra. La presencia campesina con sus dimensiones analítica proactiva, contestaria, organizativa y movilizadora; se ningunea, no se toma en cuenta, se omite o desconoce y con ello se refuerza una imagen negativa del sector.

Ahora hasta en las mismas comunidades campesinas hay mucho de este tipo de conductas dado que los medios masivos y los dueños de la cultura no valorizan el esfuerzo campesino y así lo proyectan constantemente. Entonces a nivel de comunidades se repite que somos individualistas y reacios a organizarnos. Pero obviamente estos criterios no son generalizables por cuanto podemos demostrar que del mismo sector rural y campesino surge para cada coyuntura una constante de lucha y afirmación por lo propio. Contrario a los que tratan de ver únicamente tendencias individualizantes, aquí afirmamos que el sector rural y campesino es quien en todas las

latitudes del país, sostiene los trabajos de desarrollo comunal y quienes alimentan principalmente los esfuerzos de grupos parroquiales o eclesiales; así como los esfuerzos comunales que requieren las instituciones públicas de salud, educación y otros. Y en particular afirmamos que la organización campesina es una constante en todas las circunstancias históricas que se viene dando desde nuestra vida republicana. Hablemos del movimiento campesino siempre permanente que resurge ahora en diversas organizaciones, frente a los modelos de desarrollo recientes.

Podríamos rastrear esa presencia campesina desde finales del siglo XVIII (Ver texto organizaciones rurales próximo a publicarse por UNED). Aquí por el momento hacemos referencia a los años más recientes y la dinámica organizativa campesina, en la que diversidad de organizaciones hemos venido construyendo propuestas y desarrollando luchas reivindicativas.

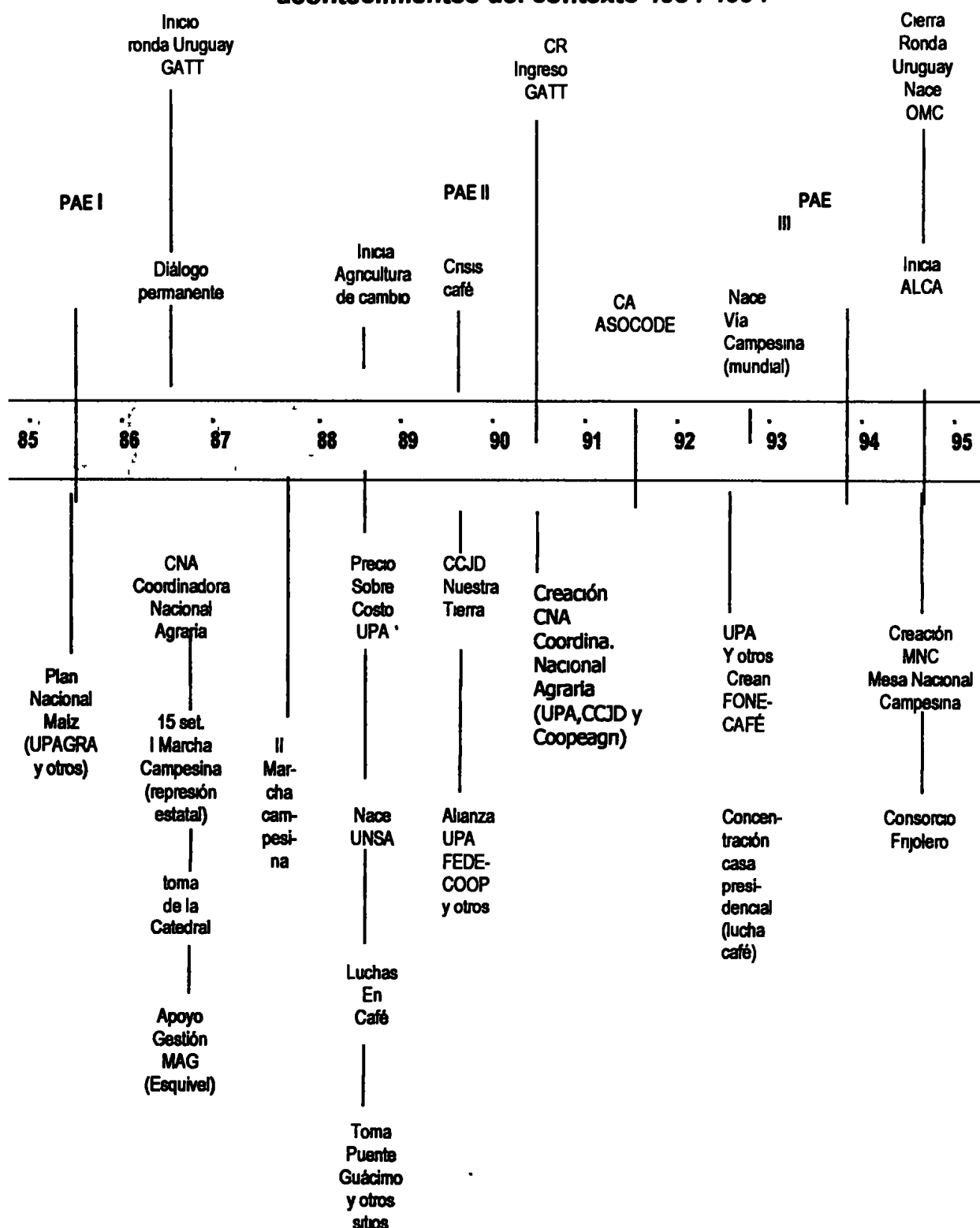
ESQUEMA 1: Algunas acciones campesinas realizadas entre 1975 y 1984, Costa Rica



Fuente: Jorge Hernández

Partimos de estos años por cuanto es en este periodo en que se abre un nuevo capítulo de organización de forma independiente de partidos políticos u otras fuerzas sociales.

Esquema 2: Algunas acciones de las organizaciones campesinas y acontecimientos del contexto 1984-1994



Fuente: Jorge Hernández C.

Las Organizaciones Campesinas, son expresión de un movimiento que vive una gestión de continuo cambio o estructuración y desestructuración. Constantemente las organizaciones vivimos momentos de encuentro luchas, propuestas, repliegues y trabajo de alianzas. Esto nos permite revalorar en el sector mismo, el capital social que da consistencia y fuerza a los grupos y organizaciones de los hombres y mujeres del agro campesino.

Podemos confirmar a través del sinuoso camino de luchas de esas décadas, la creciente presencia, y su respectivo fortalecimiento, de diversas expresiones del capital social, de capacidad asociativa y crecimiento en acciones y propuestas, que configuran la organización campesina.

De esta forma, en la constante lucha por el derecho a producir la Tierra y por la reivindicación de la familia campesina y la lucha contra la pobreza en el campo, así fuimos amasando y dando consistencia a un conjunto de valores procedimientos y formas de trabajo; que actualizan las expresiones del movimiento campesino frente a la coyuntura actual.

Valorar todo este esfuerzo como un capital social que se desarrolla en la sociedad costarricense, es también plantearse el papel determinante que la mujer asume en los procesos rurales. A la vez nos señala la necesidad de recuperar y fortalecer el aporte femenino en la construcción de alternativas incluyentes y participativas.

La búsqueda permanente de la equidad en este sentido de reconocimiento de aportes, tanto de hombres como mujeres es básico; máxime si se reconoce el papel activo y multifuncional que la mujer desempeña en el agro y el medio rural.

b. ELEMENTOS DEL CONTEXTO ACTUAL.

Nuestros países, a mediados del Siglo XX, rápidamente pasaron de un modelo de desarrollo agroexportador tradicional al modelo de Sustitución de Importaciones. Esta estrategia de post guerra se caracterizó por ser eminentemente urbana, de impulso a las industrias. La misma prometió altos índices de empleo y desarrollo nacional en general.

Pero en esa estrategia el agro fue el sacrificado y con él, todos los territorios rurales. Al respecto ya en otra oportunidad señalábamos que estas circunstancias propician un movimiento histórico cultural hacia el relegamiento de lo rural y especialmente de los sectores de pequeña y mediana producción en zonas rurales. Este relegamiento se mantiene durante toda la segunda mitad del siglo XX y está en la base de la actual situación de crisis y limitación que afecta la producción campesina en general" (Hernández, enero 2004, 3).

La estrategia de Sustitución de Importaciones, y luego las de ajuste estructural con nueva exportación y la apertura; incluyeron un discurso donde progresivamente fueron ratificando al agro y lo rural como secundario, de "carácter primario", tradicional "básico", no rentable. En síntesis "talón de Aquiles de la economía nacional" dirá Eduardo Lizano, en 1986.

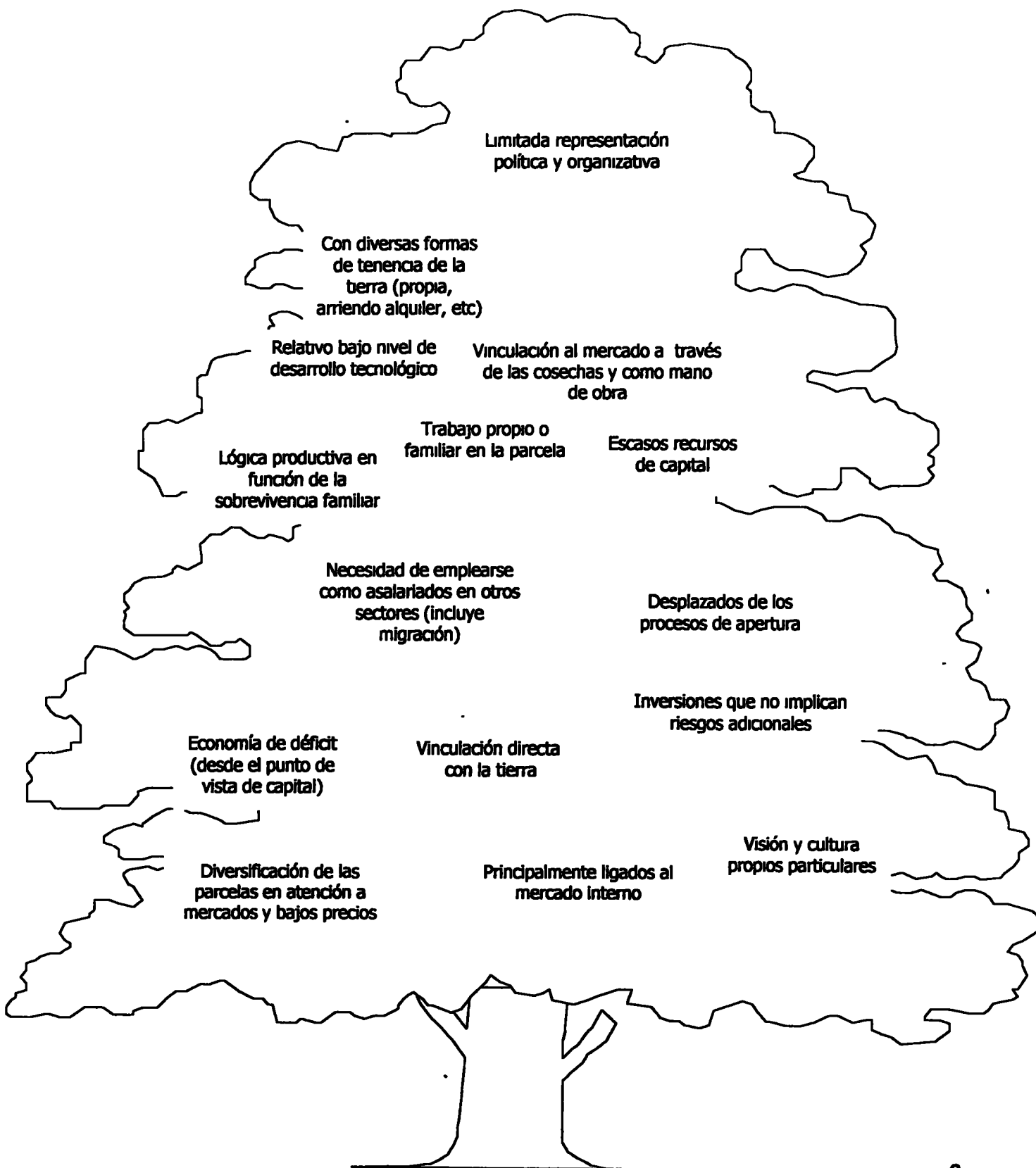
Desde los inicios de los años '80 el panorama en los medios rurales es complejo. Por un lado sectores que reciben crecientes ayudas estatales vía CATS y Exoneraciones. Por otro sectores mayoritarios empobrecidos descalificados desde la política de los P.A.E's y los TLC's.

En este marco histórico las familias campesinas a través de las organizaciones luchan por su sobrevivencia, amarradas a sus culturas y economías locales.

Las limitantes condiciones de producción y las posibilidades complementarias que las familias tienen, para suplir sus necesidades mediante formas de empleo asalariado u otras formas de vida, generan las variantes o tipos de campesinado que se puede encontrar en las comunidades rurales.

El esquema siguiente resume algunos de los rasgos que distinguen las economías campesinas en el contexto actual.

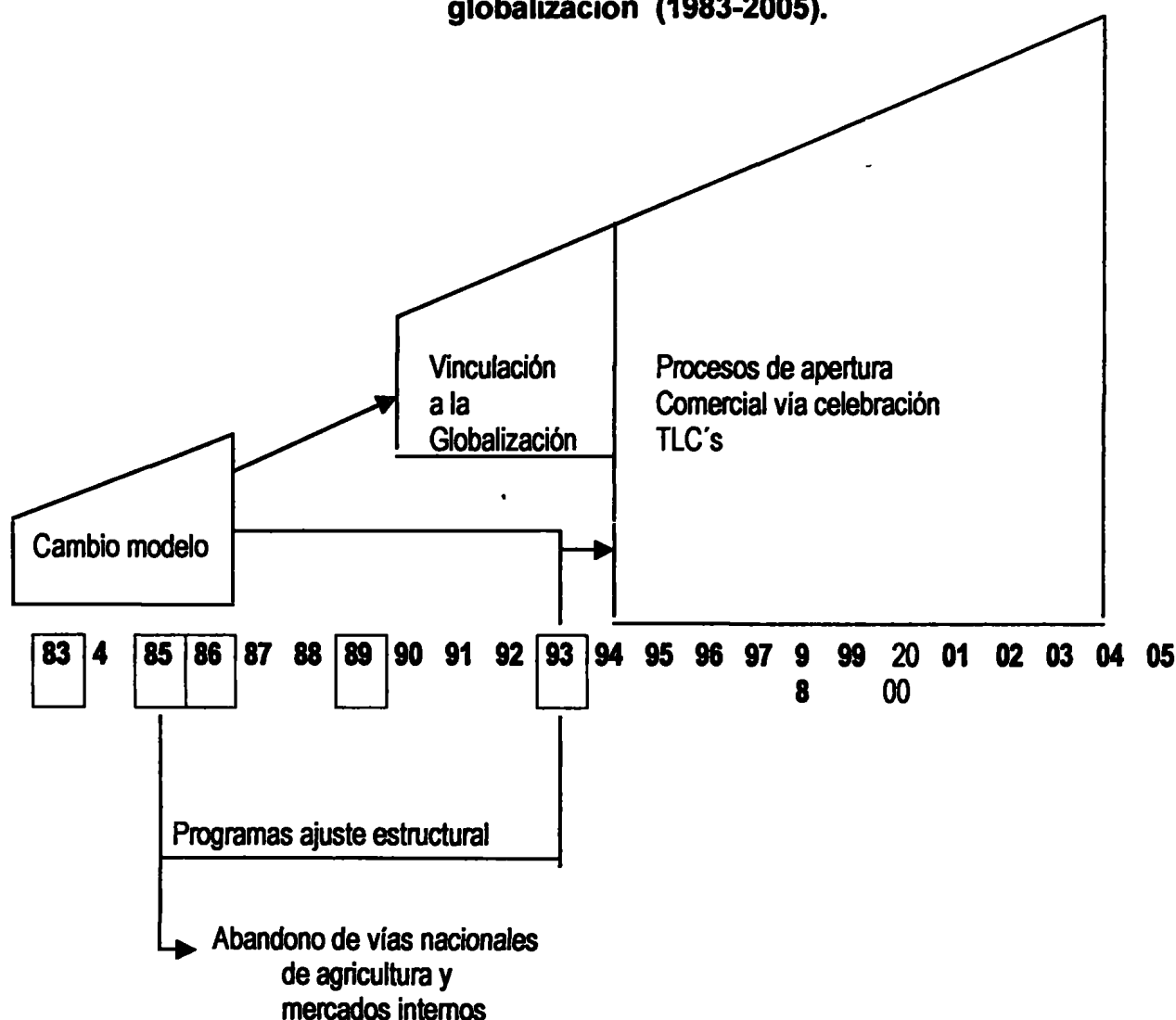
ESQUEMA 3: Algunos rasgos de las economías campesinas en el marco de la globalización.



Es un hecho que las familias o unidades campesinas no estamos separados ni alejados del resto de la economía nacional. Todo lo contrario, la economía nacional permanentemente usufructúa del esfuerzo y contribución social campesina. Pero ese trabajo no se paga con justicia ni se reconoce esa contribución social cultural y política. En todos estos años hemos soportado un proceso acelerado de cambio que ha castigado severamente a la producción agraria, principalmente de mercado interno

El esquema siguiente gráfica ese proceso.

ESQUEMA 4: Costa Rica, Reorientación del Desarrollo hacia apertura y globalización (1983-2005).



Fuente: Jorge Hernández C.

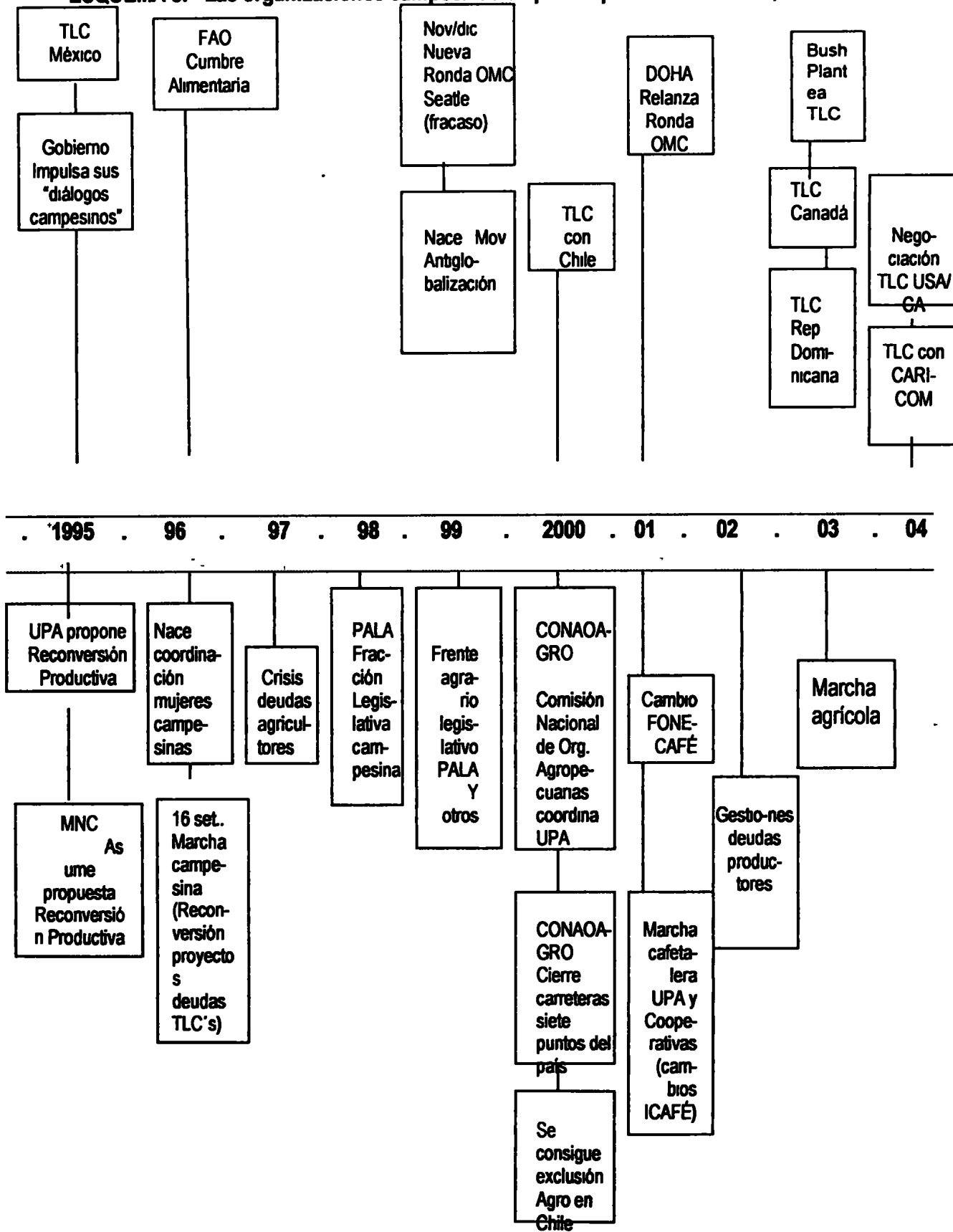
Desde una perspectiva neoliberal se enfatiza que la producción agraria es cada vez menos importante, no así las actividades de transporte, procesamiento y comercialización. En este sentido la recomendación que se nos hace es clara. "lo primero que debemos cambiar es nuestra mentalidad. Podemos transformar a nuestro productor en un verdadero agroempresario; un nuevo empresario que vaya más allá del portón de la finca, si realmente desea obtener un mayor retorno de su negocio". (Posición de E. Brenes como Ministro de Agricultura, en A. Legislativa, 1997,46).

Por encima de estos criterios o posiciones neoliberales el resultado es una situación crítica del agro y de los sectores rurales, matizada por la pobreza que se mantiene y crece, la expulsión de las familias que migran del campo y la crisis de precios agrarios. Estos factores estructurales no variarán con un acto mágico de "cambio de mentalidad" aunque ese cambio actitudinal es necesario que se implemente, como parte de la construcción de una estrategia incluyente y sostenible que aún no tenemos.

En este marco político, con una propuesta de desarrollo de agroexportación con invitación al capital extranjero y al ritmo de las negociaciones del TLC, las organizaciones campesinas continúan su lucha cotidiana.

El cuadro siguiente retoma el itinerario de acciones campesinas para los años más recientes.

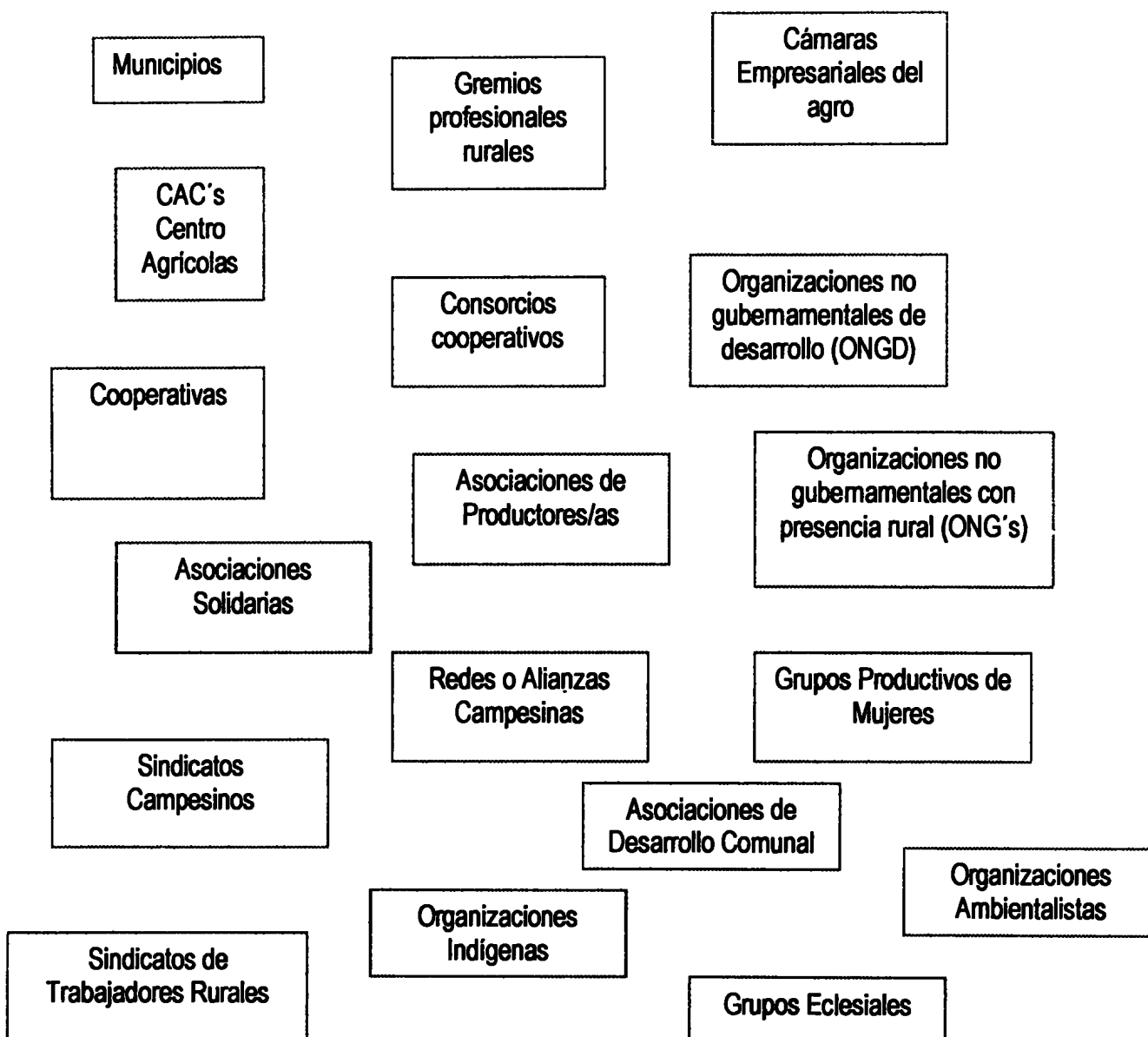
ESQUEMA 5: Las organizaciones campesinas en plena apertura Comercial, 1995-2005.



c. LA DIVERSIDAD.

La diversidad de formas o expresiones organizativas del sector es una de las características más notorias de la organización campesina. En el paisaje rural actual hay diversidad de grupos. El esquema siguiente se refiere a ellos.

Esquema 6: PRINCIPALES ORGANIZACIONES RURALES ACTIVAS



Fuente: Jorge Hernández C.

En cada coyuntura de lucha las familias campesinas han recurrido a alguna o a la combinación de algunas de estas diversas formas organizativas.

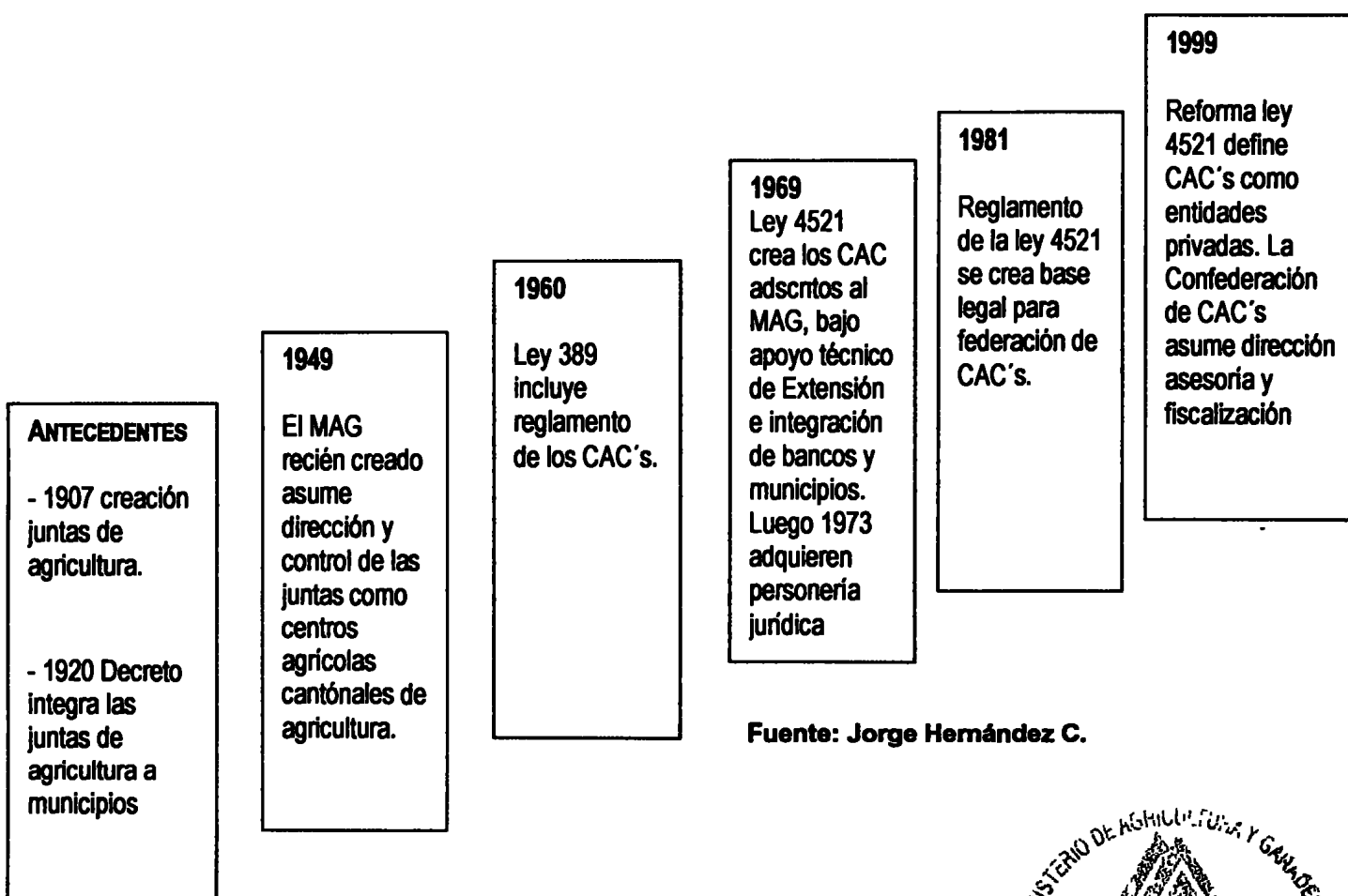
A continuación nos detendremos en el proceso seguido por algunas de esas formas organizativas

Centros Agrícolas(CAC)

Comenzaremos con los CAC, una de las estructuras en que participamos de más larga historia

Para ello resumimos así sus principales momentos hacia el momento actual.

Esquema 7: Principales hechos históricos de los CAC's



Fuente: Jorge Hernández C.



Asociaciones

Las Asociaciones de desarrollo con DINADECO o sin esa institución, también son otra forma organizativa que crece y se mantiene por la contribución permanente de las



Cámaras

El caso de las Cámaras empresariales es particular por cuanto incorpora además de sectores empresariales a pequeños y medianos productores. Esquemizamos así su presencia o desarrollo histórico.

Esquema 9: Cámaras y sus formas de gestión según Modelos de Desarrollo Nacional

MODELO DESARROLLO AGROEXPORTADOR TRADICIONAL 1850-1950	MODELO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES 1950 - 1985	MODELO DE APERTURA 1985 EN ADELANTE
Apación primeras cámaras	Surgen diversas cámaras según nuevos productos de diversificación agropecuaria	Se integran Federaciones y uniones nacionales de cámaras. Surgen las cámaras locales de comercio industria y turismo en las comunidades.
Gestión para la creación de condiciones productivas y defensa de intereses del sector afiliado	Gestión para el impulso de nuevas actividades y fomento del desarrollo agrario nacional con apoyo estatal. Se organizan los gremios agro profesionales	Gestión en alianza con el Estado para impulso de políticas de apertura. Incidencia en procesos de negociación de TLC's. Vinculaciones internacionales, alianzas estratégicas

Fuente: Jorge Hernández C.

Una revisión de sus áreas de gestión, permite dimensionar mejor su papel como parte del modelo político dominante y a la vez como parte del tejido social organizativo rural, en el que también se incorporan sectores campesinos.

COMISIONES Y REPRESENTACIONES DE LA CNAA

- Junta directiva del INA
- Consejo Nacional de Salarios.
- Junta Directiva de PROCOMER
- Junta Directiva del Consejo de Salud Ocupacional
- Consejo Superior de Trabajo.
- Junta Directiva de la Caja Costarricense de Seguro Social.
- Junta Directiva del Consejo nacional de Producción.
- Junta Directiva del INTA.
- Comisión de Mejora Regulatoria.
- Unión de Cámaras, UCCAEP.
- Asuntos Laborales Unión de Cámaras.
- Comité Cúpula INA Sector Empresarial.
- Fundación Nacional Clubes 4 S.
- Comisión Coordinadora cuenca del Río Grande de Tárcos.
- Sistema nacional de Investigación y Transferencia de Tecnología Agropecuaria, SNTTA.
- Comisión de Investigación y Transferencia de tecnología Agropecuaria, CONITTA
- Comisión de Incentivos del Ministerio de Ciencia y Tecnología.
- Comisión Sistema Nacional de Educación Técnica.
- Comisión de Desarrollo Sostenible (UCCAEP)
- Comités Sectoriales PROCOMER
- Comisión Nacional de Recursos Filogenéticos UCR
- Consejo Consultivo COMEX.
- Consejo Consultivo Ministerio de Ciencia y Tecnología.
- Consejo Negociaciones Comerciales (UCCAEP).
- Operadora de Pensiones Caja Costarricense de Seguro Social.

Fuente: Plegable de la CNAA

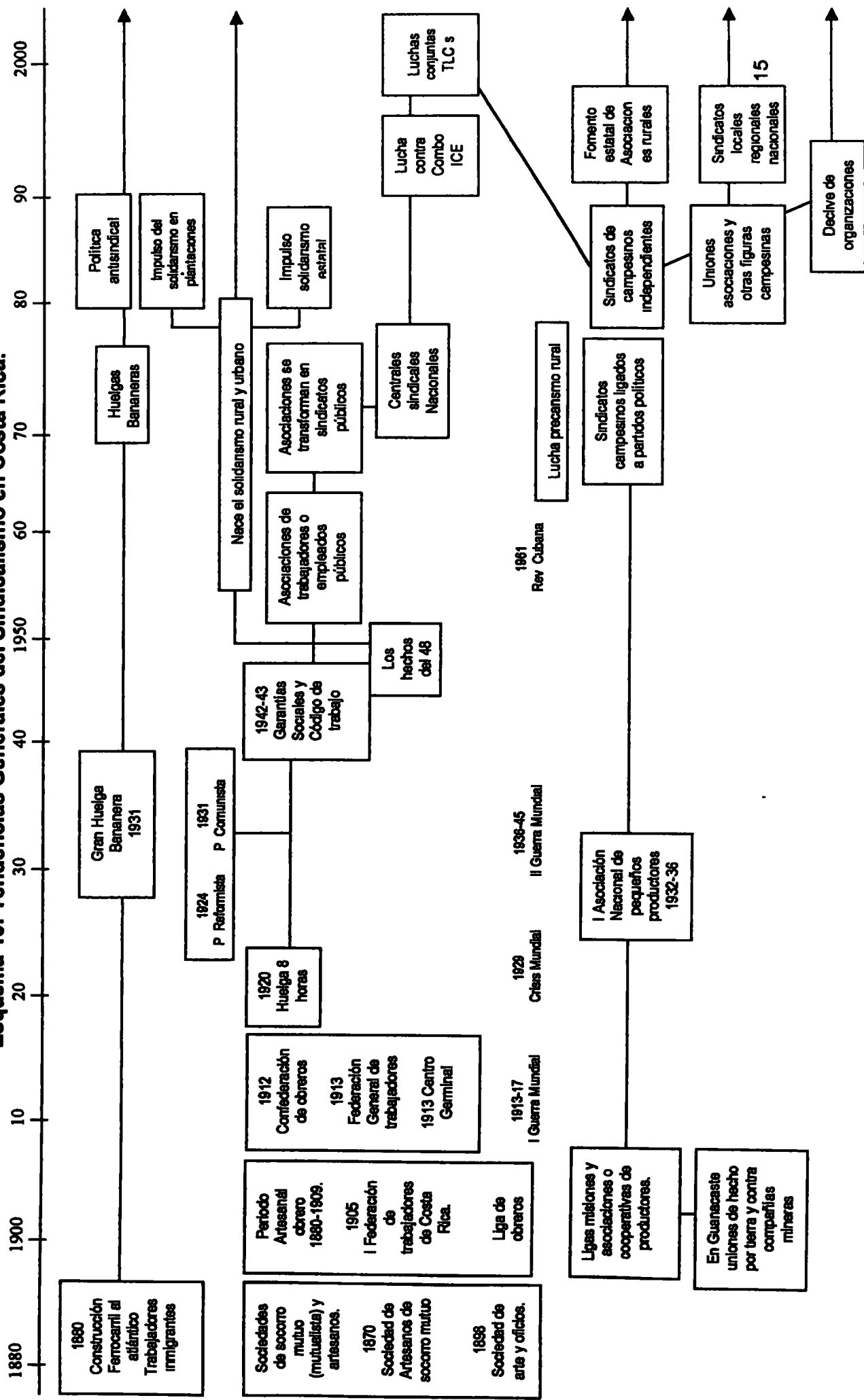
Sindicatos

Pero es en el sindicalismo donde históricamente los pequeños y medianos productores, hemos encontrado una de las mejores herramientas para defender nuestros derechos o reclamar al resto de la sociedad la atención que no se nos presta.

El esquema siguiente recupera parte del historial sindical del que somos parte.

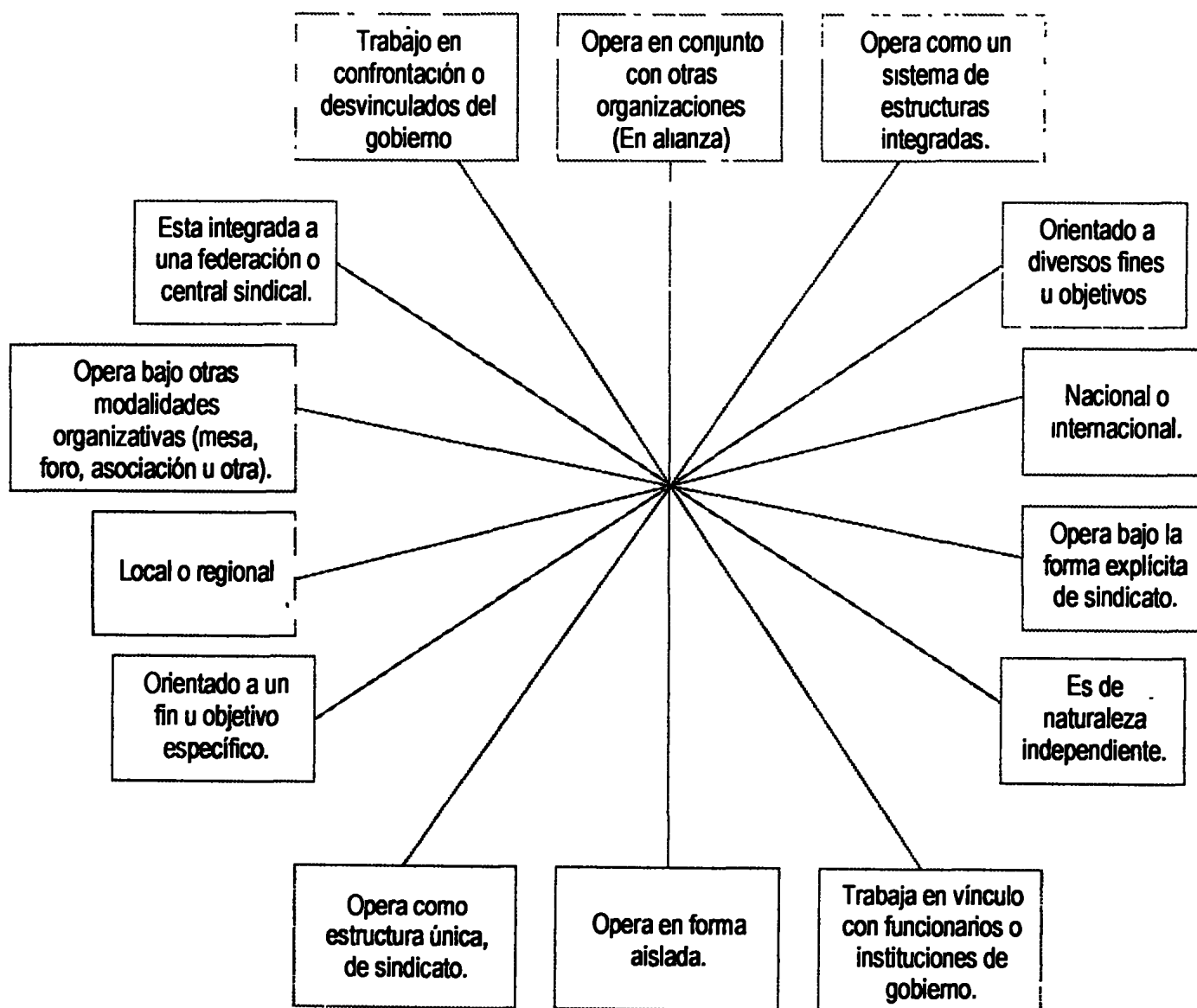
Organizaciones Campesinas en Costa Rica

Esquema 10: Tendencias Generales del Sindicalismo en Costa Rica.



Por lo general cuando se habla de organización campesina, la opinión tiende a trasladarse hacia la forma de organización sindical. En el caso costarricense, desde 1980 en adelante podemos encontrar una riqueza de variantes dentro de los sindicatos. El siguiente esquema ayuda a entender esa variedad

Esquema 11: Sindicatos campesinos algunas modalidades de gestión



Fuente: Jorge Hernández C.

Pero al tiempo que existe esa diversidad de expresiones o modalidades de gestión sindical, cada una con su propio historial, a la vez podemos trazar una continua línea de vínculos, conexiones, alianzas, redes organizativas campesinas. Para visualizar esta dimensión o esfuerzo de trabajo conjunto señalamos el siguiente resumen o cronología, de alianzas o vinculaciones.

Cronología de algunos procesos de integración campesina, 1980-2005

- 1981** Nace la integración de pequeños y medianos agricultores de Cartago, región Occidental del Valle Central, Sur de San José y San Carlos, vinculada a productos perecederos de altura y bajura y productos tradicionales de exportación (café y caña) y de mercadeo interno (granos básicos, tubérculos y hortalizas). Adopta el nombre de UPANACIONAL.
- 1982** Funciona la Coordinadora Precarista (Zona Norte), que incluía grupos campesinos que luchaban por la tierra en Heredia y Alajuela, Zona Norte. Posteriormente, en 1983, se reagruparon bajo el nombre, de Frente de Trabajadores campesinos de la Zona Norte. Alianza: UPAP, UPAS Y UPANACIONAL, lucha por costos de producción para pequeños productores.
- 1984** Intento para formar la Coordinadora Agraria Nacional principalmente con organizaciones creadas bajo el impulso de los programas oficiales de Asentamientos Campesinos del IDA, incluye. FEDEAGRO R.L., FECOPA R.L., FESIAN, FENAC, Y UPAGRA, así como otros grupos de campesinos y obreros agrícolas.
- 1986** CNA: Consejo Nacional Agropecuario: UPANACIONAL y Cámaras Agropecuarias. En el Atlántico se inicia la creación de la Coordinadora agraria del Atlántico con grupos campesinos, exobreros agrícolas y precaristas. Marcha campesina de setiembre, con participación de diversos grupos, entre ellos: UPAGRA, UCADEGUA, ASPASS, FENAC, FEDEAGRO R.L.
- 1987** Segunda marcha campesina: acciones conjuntas, frente de organizaciones (UCADEGUA, UCTAN, UPAGRA, COORDINADORA DEL ATLÁTICO, ASPASS, etc.
- 1988** PRECIO SOBRE COSTO, planteamiento de política agraria de UPANACIONAL, avalada por 20 organizaciones campesinas.
- 1989** UNSA: Unión Nacional del Sector Agropecuario, incluye organizaciones campesinas, entre ellas UPAGRA y Cámaras (ganaderos y arroceros) vinculadas a granos básicos, café y otros productos. Fondo Nuestra Tierra (instancia técnica y de apoyo logístico a las organizaciones que lo integran, entre otras: UPAGRA Y UCADEGUA). Consejo Campesino Justicia y Desarrollo CCJD, integrado por grupos pequeños y de medianos productores organizados en cooperativas, sindicatos agrarios y asociaciones de productores); es una coordinación entre organizaciones, un espacio para la discusión de organizaciones, un espacio para la discusión de propuestas alternativas. En ese año cuenta con 27 organizaciones. La Junta Nacional Forestal (JUNAFORCA), que agrupa 50 organizaciones campesinas agroforestales, el consejo cuenta aproximadamente con 8500 productores.

1990	CNA. Coordinadora Nacional Agraria (UPANACIONAL, CCJD, COOPAGRI R.L.)
1991	ASOCODE. Asociación de Organizaciones Campesinas Centroamericanas para la Cooperación y el Desarrollo. Es una organización de organizaciones a nivel regional centroamericano con el fin de hacer frente a la política desplazante que a este nivel se impulsa. Participan dos representantes por cada país en la coordinación.
1992	UPANACIONAL participa en la creación de la "declaración de Managua", que un año después (1993, Mons. Bélgica) se convierte en el movimiento mundial vía campesina. Ante crisis cafetalera organizaciones campesinas y las cooperativas de todo el país logran concretar propuesta de FONECAFE, planteada por UPANACIONAL.
1994	Mesa Nacional Campesina integra a UPANACIONAL, UPAGRA, CCJD, UPIAV, UPAP, JUNAFORCA, PROAGROSUR.
1998	Frente Agrario: UPANACIONAL, y cámaras agropecuarias, logran negociación conjunta para exclusión del sector agropecuario en TLC con Chile.
2000	CONAOAGRO Coordinación Nacional de Organizaciones Agropecuarias integra a UPANACIONAL cámaras y otras organizaciones sindicales y cooperativas agrarias cierre en 8 puntos carreteras del país, por deudas, reconversión y otros puntos. Sectores campesinos (MNC y otros) se integran de lleno en lucha contra "Combo del ICE", marzo 2000.
2004	Movimiento Cívico Nacional vinculación de UPANACIONAL con grupos de transportistas, laborales urbano estatales y movimientos sociales populares contra el TLC con EEUU y otros puntos.

Cooperativas

Otra forma o figura organizativa fundamental para el mundo campesino desde post-guerra es la cooperativa. También este tipo de organización tiene una dinámica histórica compleja y determinante para la sobrevivencia campesina. El siguiente cuadro refleja esa importancia.

Grupos de mujeres

En la dinámica organizativa de los grupos campesinos, de manera creciente y en gran parte empujados por la crítica situación de las familias, también la mujer rural ha multiplicado su presencia organizada. Hay diversidad de cooperativas, asociaciones, grupos eclesiales, estructuras sindicales y otras agrupaciones donde es la mujer del campo, quien asume el protagonismo. Como ejemplo datos del MAG, al respecto nos indican su presencia organizada en el siguiente cuadro de asociaciones.

Costa Rica, mujer rural: resumen por regiones, 2004.

Región	# grupos	Participantes por grupo	Actividades que realizan
Huetar Atlántica	38	-	Servicios, agrícola, pecuaria, artesanal
Central Oriental	33	De 6 a 30	Agrícola, servicios, pecuaria y agroindustria
Central Occidental	25	De 15 a 26	Agrícola, artesanía y arte, corte y confección, agroindustria comestible
Central Sur	38	De 7 a 38	Agrícola, pecuaria, servicios, artesanía
Huetar norte	60	De 8 a 48	Agricultura, servicios, agroindustria alimentaria, servicios, corte y confección
Pacífico Central	27	De 4 a 50	Industrial, productiva y financiera
Chorotega	31	De 8 a 36	Agrícola, servicios, corte y confección, pecuaria, otros.

**Fuente: Jorge Hernández C.
con información del MAG.**

Grupos eclesiales

También las iglesias han propiciado formas propias de organización que los pequeños y medianos agricultores y especialmente las familias campesinas utilizan con diversos fines. El cuadro siguiente ofrece una propuesta inicial de estos grupos.

Algunos grupos o movimientos eclesiales presentes en las comunidades rurales

Tipo	En iglesias cristianas	En la iglesia católica
Espiritualistas	Grupos pentecostales, de adoración, sanamiento y oración	Renovación espiritual (cansmáticos) Neocatecumenado Pequeños hermanos de María Grupos diversos de oración
De reforma	Grupos de apoyo a jóvenes y familias	Cursillos cristianidad Jornadas vida cristiana Pastoral juvenil, (emproistas y otros) Movimiento familiar cristiano matrimoniales Encuentros Pre-matrimoniales
De compromiso social	Programas de apoyo a sectores determinados - Jóvenes - Campesinos e indígenas - Mujeres - Privados de libertad - Otros	Pastoral social CEB's comunidades eclesiales de base pastoral de la tierra o campesina pastoral indígena Pastoral con visión de género Economía solidaria Apoyo a grupos determinados - SIDA - Enfermos - Ancianos - Privados de libertad, etc

Fuente: Jorge Hernández Cascante.

d. DESAFÍOS ACTUALES.

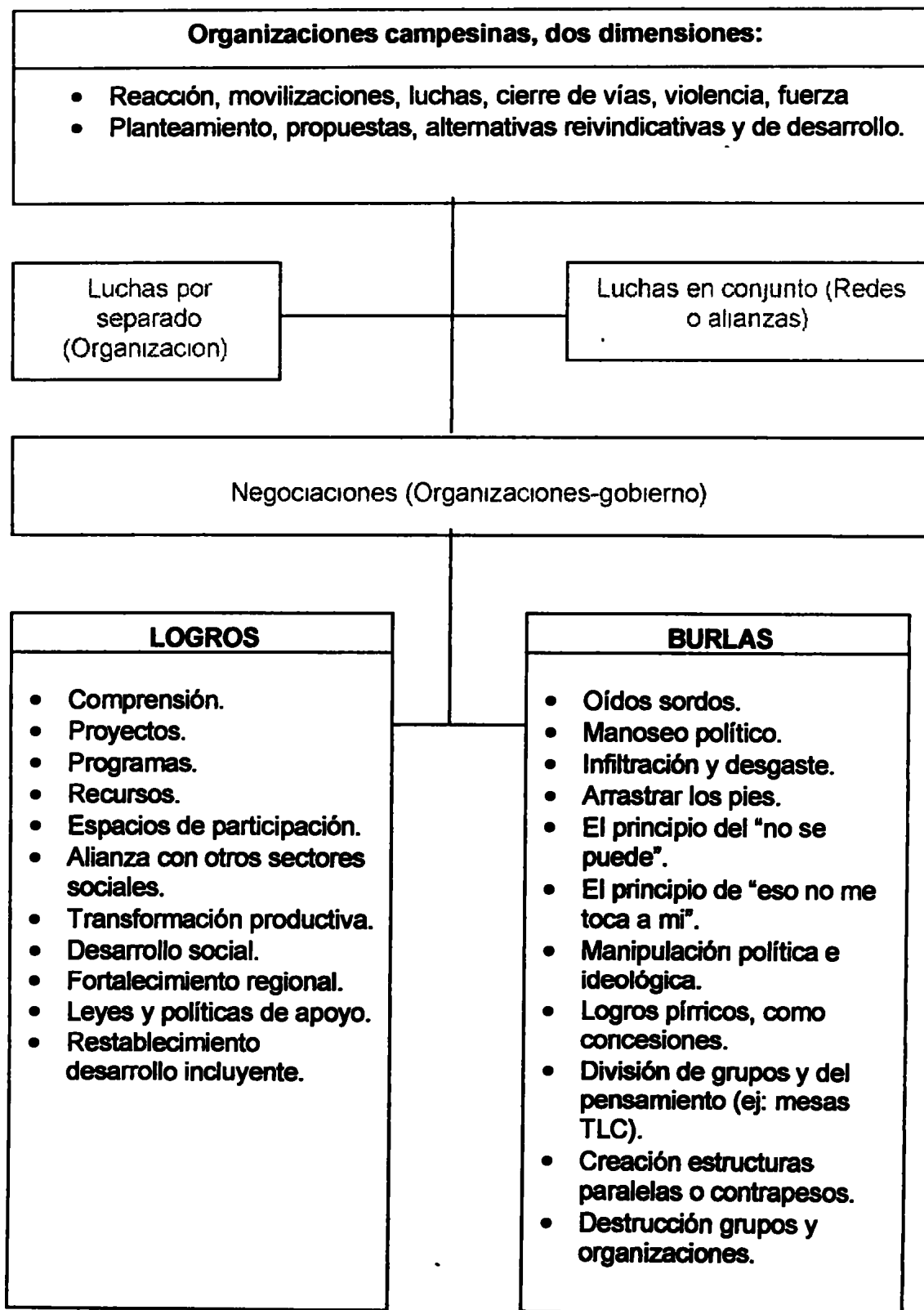
El nuevo siglo conoce en el mundo un resurgir de las luchas campesinas. Pueblos inmensos sumidos en el sometimiento histórico, ahora se abrazan a las organizaciones y movimientos que incursionan en los espacios globalizados y desde ahí lanzan planteamientos de esperanza, bajo la consigna global de que otro mundo es posible.

La cultura campesina ha resistido los siglos y ha demostrado que no solo puede dar una razón de ser a las familias en el campo. También puede convertirse en una vía campesina de desarrollo que enmienda la exclusión, la desprotección y la ausencia de proyecto nacional, en nuestros países.

Pero los retos que enfrenta son mayúsculos. Y comienzan con la misma efectividad de los procesos de lucha y negociación campesinas. A través del recorrido histórico entregado en las primeras páginas de este texto, podríamos concluir que las negociaciones campesinas con el gobierno dan como resultado logros y burlas, que es necesario resolver o superar.

El esquema siguiente resume esta dinámica

Esquema 13: La dinámica del movimiento Campesino frente al Estado.



Fuente: Jorge Hernández Cascante.

Del esquema anterior surgen entonces algunos retos o desafíos que el sector pequeño y mediano productor debe plantearse y resolver:

- a. Fortalecer su memoria histórica, saber aprender de las formas de operación y gestión organizativa, de los logros y fracasos en que hemos participado frente a otros sectores o el Estado.
- b. Saber conjuntar esfuerzos de manera que se fortalezca la riqueza y diversidad de todas las formas organizativas, a la vez que se multiplique los alcances o resultados mediante la unión, las redes o alianzas.
- c. Resolver diversidad de problemas o limitantes internos como: el desgaste de dirigencias, las luchas internas, la ausencia de una ética y espiritualidad oportunas, la adecuada lectura del entorno, el relevo de cuadros o dirigencias.

Igualmente se requiere actualizar estrategias que permita enfrentar con éxito el estilo de crecimiento hacia la apertura con subvenciones para la nueva agroexportación y desestímulo a la producción alimentaria.

En este sentido se requiere desarrollar una capacidad de incidencia estratégica frente al modelo vigente donde, más allá de los documentos, se pueda concretar una reactivación agraria con recursos (Banca de Desarrollo Participativa), asistencia, tecnología y mercados.

Se requiere construir un proyecto político conjunto centrado con la seguridad alimentaria y la inclusión y fortalecimiento de las formas de vida del campo. Una nueva ruralidad no impuesta desde las agencias, sino ideada y estructurada desde las capacidades y necesidades campesinas.

***“La fuerza interna personal
solo es posible con una
Fuerza colectiva, de equipo”.***