

## ***Propuesta del programa de desarrollo rural para el fortalecimiento de la organizaciones rurales***

**Hernán González Mejía, Director Técnico Programa de Desarrollo Rural**

### **Creación de Capacidades Locales y de Espacios de Coordinación en los Territorios Rurales**

Para el Programa de Desarrollo Rural, la creación de capacidades locales en los territorios rurales y la conformación del tejido social necesario, bajo el concepto moderno de capital social, es un elemento estratégico.

Este planteamiento se desprende del análisis de la experiencia nacional en muchas localidades rurales y organizaciones que han sido parte de iniciativas estatales y de otro orden centradas principalmente en la inversión física y en la provisión de recursos económicos y financieros, como elementos centrales para el desarrollo. El balance de estas iniciativas muestra que muchas de estas inversiones no tuvieron los resultados esperados por la debilidad de esos dos elementos que estamos poniendo como primera prioridad: capacidades humanas y articulación o conformación de tejido social

Este planteamiento está acompañado con otro no menos importante: la creación de espacios de análisis, discusión, gestión y coordinación de carácter público privado en los territorios rurales, con un sentido claro de desarrollo rural sostenible. Este tipo de espacios, cumplen un papel fundamental, en crear nuevas posibilidades de desarrollo y especialmente de retroalimentar positivamente los procesos organizacionales de las comunidades rurales, bajo diferentes expresiones y modalidades. A su vez, posibilita la creación de una nueva cultura institucional hacia el desarrollo, bajo los conceptos de acción colectiva y organizada, compartida con todos los sectores que estén en disposición de asumirlos, bajo un enfoque de carácter ascendente y participativo.

### **Los Grupos de Desarrollo Rural Local y los Planes de Desarrollo Rural**

Teniendo en consideración estos dos planteamientos, el Programa de Desarrollo Rural, buscan no sólo fortalecer las organizaciones como tales, sino facilitar procesos que conduzcan a la creación de Grupos de Desarrollo Rural Local, con amplia participación de estas organizaciones, pero también con la presencia activa de los Gobiernos Locales, las Instituciones Públicas con presencia permanente en el nivel local y las Organizaciones No Gubernamentales

Estos Grupos, no solo podrán facilitar el apoyo a las organizaciones de base, sino además orientar la ejecución de Planes de Desarrollo Rural, dentro de los cuales que incluyen todos los aspectos relacionados con el avance de la agricultura y la ganadería, especialmente sustentada por las economías familiares campesinas, pero también las posibilidades de alianzas sinérgicas, entre estas economías con las empresas grandes que han logrado insertarse en forma estable en los mercados más dinámicos. Existen en el país importantes ejemplos de este tipo de alianzas en la perspectiva de ganar-ganar, en la producción de hortalizas, frutas y quesos

El apoyo a las organizaciones de base se realiza con la gestión de recursos para la ejecución de proyectos económicos, acompañados con acciones de capacitación y formación. Por otra parte, para el éxito de las alianzas con empresas insertas en mercados dinámicos la capacitación y asesoría en materia de negociación, es de particular importancia pues ella les provee de los métodos y técnicas necesarias para el logro de objetivos económicos favorables

El fortalecimiento de las organizaciones de base con la ejecución de proyectos está presente en las organizaciones de base que han participado en el PRODAPEN, hasta llegar a la constitución de un Grupo de Acción Local, en el cual cumplen un rol significativo y orientador, denominado **Agencia para el Desarrollo Rural de la Península de Nicoya**. De esta manera la continuidad y crecimiento de esta experiencia, se puede tomar en un modelo de organización, con posibilidades de ser un ejemplo para otras regiones del país.

Los planes de desarrollo rural tienen un **componente ambiental** en su doble significado de conservación y generación de riqueza, por medio de todos los servicios ambientales como la fijación de carbono, la diversidad biológica, la producción de agua y la belleza escénica, algunos de ellos relacionados con actividades económicas como el turismo rural, pero con una significación mayor como lo es la preservación de la vida y la valorización del espacio rural como un modelo de sociedad, con mayores posibilidades de cumplir con los objetivos de bienestar y de desarrollo humano

De esta manera, derivado del análisis de cada una de las localidades, uno de los ejes más importantes que afloran como elemento básico de los planes de desarrollo rural, es la **reactivación de las economías familiares campesinas**, que necesariamente pasa por la conformación o fortalecimiento de las organizaciones para efectos de hacer más eficiente el proceso de producción, pero principalmente para intervenir con posibilidades de éxito en los mercados locales, regionales o nacionales. De esta manera, la organización tiene un efecto especial en las relaciones económicas de las unidades básicas de las economías familiares campesinas

Estos Planes de Desarrollo Rural, sustentados por las alianzas organizacionales e institucionales señaladas, tienen la particularidad de ser elaborados en forma participativa, ascendente y bajo una concepción holística, con base en un enfoque de carácter territorial.

### **Organizaciones con Objetivos Económicos, Sociales y Ambientales**

De esta manera, el Programa de Desarrollo Rural concibe las organizaciones económicas, pero también las sociales, ambientales y de otro tipo, como entes nacidos de las necesidades de los territorios rurales, respondiendo cada una a sus intereses particulares, pero bajo una concepción general de desarrollo local, con la capacidad de articular los intereses locales con los regionales, nacionales e internacionales. Ello implica una toma de conciencia sobre la región, el país y el mundo, como las condiciones en las cuales se entrelazan naturaleza y sociedad, bajo los objetivos fundamentales de preservación de las especies, y en especial la humana.

Este postulado general, significa que las actividades económicas y empresariales de las organizaciones, si bien necesarias para lograr su existencia y desarrollo, no pueden constituirse en los objetivos finales, ni en la razón de ser de las mismas. Pues incluso las empresas, antes que entes económicos, son organizaciones sociales con importantes compromisos con toda la colectividad y con la conservación de la naturaleza

Para llevar a la práctica este postulado general, las instituciones, y en especial el Ministerio de Agricultura y Ganadería, debe asumir el tema del desarrollo rural como un tema transversal, debidamente articulado a sus demás programas, especialmente al de extensión agropecuaria, pero también presente en las otras instituciones del sector agropecuario encargadas de la investigación, la comercialización, la agroindustria y la reforma agraria, entre otras. Pero también con una íntima relación e integración con el sector ambiental. En tal sentido, la construcción de una **Agenda Conjunta de Agricultura y Ambiente**, como se está experimentando en la actualidad, se toma en una acción estratégica

Con ello, las políticas para la agricultura, ganadería y el ambiente, deberán estar inscritas en un concepto mayor de desarrollo rural, bajo una concepción holística e integradora y no bajo esquemas reduccionistas y exclusivamente sectoriales. Con ello se podrá concebir

cada acción particular y especializada como un elemento contribuyente al desarrollo del medio rural

Si esa posición institucional se logra, es posible transmitir mensajes más claros e integrales a las organizaciones del medio rural

### **El Fortalecimiento de las Organizaciones**

El Programa de Desarrollo Rural, busca el fortalecimiento de las organizaciones mediante la creación de capacidades humanas y no únicamente con la entrega de instrumentos operativos y técnicos. Con ello, la inducción de principios y valores y la creación de condiciones para que la identidad cultural y territorial sea rescatada se toma en una manera operativa para que el fenómeno organizacional tome un significado sólido y auténtico

Los esquemas de liderazgo y comportamiento organizacional, entonces, bajo esta perspectiva deberán revisarse, bajo un análisis conjunto con las organizaciones y el personal que facilita estos procesos (extensionistas, investigadores, agentes de desarrollo rural y otro tipo de facilitadores). El cuestionamiento práctico a las prácticas clientelistas, tanto de los dirigentes de las organizaciones como de los mismos profesionales y jerarcas que se relacionan con ellos, es un elemento central, de carácter pedagógico.

Pasa incluso por un análisis de los programas de acceso a recursos como el crédito, la tierra y el agua, entre otros. La naturaleza y la forma de aplicación de los subsidios es un tema de especial atención.

### **La Necesidad de una Estrategia Global**

El logro de todo lo anterior, es posible en la medida en que el país en su conjunto, asuma el desarrollo rural como una estrategia y no como un programa aislado y marginal

Ello significa, como ya se ha dicho, que el desarrollo rural inciuya al desarrollo agropecuario y no a la inversa como se le ha concebido hasta el momento. Y a su vez, que las organizaciones rurales, en sus diversas manifestaciones, se conviertan en instrumentos de desarrollo y no únicamente en mecanismos operativos para poner en marcha actividades económicas particulares o en herramientas de búsqueda de recursos, desprovistas de finalidades de significación social

Una nueva institucionalidad es absolutamente indispensable. Pero no únicamente una nueva organización de la acción pública, también necesaria, sino una nueva relación entre la acción pública y su relación con la sociedad civil (incluye las organizaciones). Dicha relación, de nuevo tipo, de colaboración crítica, de cooperación dinámica y flexible, con el respeto de las autonomías e independencias, es el espacio mayor para que las organizaciones rurales puedan tener un protagonismo mayor en la conformación de la sociedad costarricense